

加强内涵建设 织牢服务网底 全面提升基层中医药服务能力

- ◆ 汇报单位：江西鄱阳县卫生健康委员会
- ◆ 汇报人：四级调研员 吴谦
- ◆ 汇报日期：2025年5月24日

鄱阳县古称番（po）邑，饶州，汉时更名鄱阳县，我国第一大淡水湖——鄱阳湖因县而得名，全县国土面积4215平方公里，现辖30个乡镇（545个行政村、社区），户籍人口160万，是江西省第一人口大县、第二地域大县。鄱阳是千年古县，千湖大县，素有“鱼米之乡”、“富饶之州”、“全国文化戏剧之乡”等美誉，是著名的国家商品粮基地县。

全县现有三级公立医院1家、二级甲等公立医院2家，民营医院18家，乡镇卫生院30家、村卫生室500余家、中医诊所38家等各级各类医疗卫生机构共计702家，中医类执业（助理）医师637人。

近年来，鄱阳县始终坚持贯彻落实习近平总书记对中医药的重要论述、重要指示精神，遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新。在省、市中医药主管部门支持下，县委、县政府积极创建全国基层中医药工作示范县并通过了省级验收，国家中医药综合改革示范区建设省级考核“A类”，同时不断加强中医馆内涵建设，织牢中医药服务网底，全面提升基层中医药服务能力。



目录

- 一 工作基本概况
- 二 工作主要做法
- 三 工作取得成效
- 四 工作经验启发

工作基本概况

鄱阳县

30家

乡镇
卫生院

30家

中医馆

2名

主任以上
类别医师

2名

省级基层
名老中医

123名

卫生院
中医类医师

近两年共投入1100余万元，布局合理、功能齐全，基本满足了辖区居民中医药健康服务需求。

7000平方米以上独栋的中医馆7家，基本满足了辖区居民中医药健康服务需求。



7家独栋中医馆

古县渡镇中心卫生院



鄱阳镇卫生院



油墩街镇中心卫生院



田畝街镇中心卫生院



响水滩乡卫生院



团林乡卫生院



柘港乡卫生院



二

工作主要做法

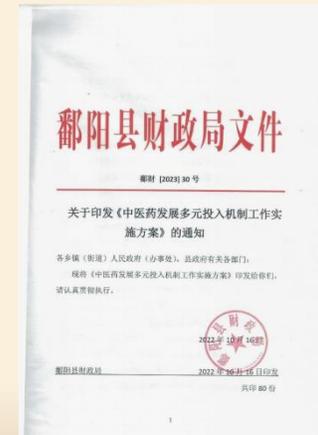


1 坚持政府主导

鄱阳县委、县政府始终将中医药工作列为重点工作，成立了以县长为组长，分管县长为副组长，县政府办、县发改委、县财政局、县卫健委等17个部门主要负责人为成员的县中医药事业产业领导小组。

把中医药工作列入县域经济发展的总体规划，明确了“南菜北药中茶果”的发展战略。纳入县直单位和乡镇政府年度综合考核，列入县两办的重点督查项目。

政策文件、部门会议



领导调研



省、市、县领导对乡镇卫生院中医馆工作多次进行调研指导，对我县中医药工作提出了许多宝贵的意见。

部门考核

县政府对县直部门和乡镇考核

县政府把中医药工作纳入了对县直部门和乡镇的综合考核的内容，压紧压实各相关部门的责任。

县中医药事业产业发展领导小组，不定期对相关部门履职情况进行督导检查，对工作不到位的部门单位进行全县通报，并将履职情况纳入年度考核计分。

县卫健委对医疗机构的考核

县卫健委将中医药工作纳入全县卫生健康事业考核，并将中医药工作分值占总分比例提高到20%以上，并将考核结果作为干部提拔使用任免的依据。

县卫健委将基层中医馆建设作为重点督查内容，对中医药工作进展缓慢、不谋划、不作为、慢作为的卫生院院长及班子成员进行约谈、警示，及时进行人事调整。

2 加强内涵建设



团林乡卫生院中医馆改造前后变化图



响水滩卫生院中医馆改造前后变化图

01 科学选址

充分利用上级中医馆建设专项建设资金和县财政整合资金，对8家原中医馆设置较为偏僻或2楼以上的中医馆进行了重新规划设置，搬移到位置显著的一楼，更好地方便居民就医。

02 营造氛围

对11家文化氛围不浓的中医馆重新进行了环境改造，重点加强了中医文化建设。

03 添置设备

对全县所有中医馆医疗设备进行调查摸底，更新了一批中医医疗设备如：体质辨识仪、熏蒸床、洗浴设备、热敏灸治疗仪、康复器械、艾灸排烟设备。

3 壮大人才队伍

事业单位招聘

近三年，共招录了35名中医药专业技术人员，充实到乡镇中医馆，确保每家中医馆有2-3名中医类别医师，有的甚至达到7名以上。

人才自主聘用

为了短期内提升卫生院中医药服务能力，鼓励支持当地卫生院自主聘用当地具有一定声望，中医技能娴熟的退休中医师、乡村医生或中医专长医师，共聘用16名。

西学中培训

鄱阳县卫健委依托江西中医药大学连续举办了5期西学中培训班，共450名参加了培训，其中乡镇卫生院共156名临床医师参加培训，为学员报销50%学费。



4 强化技能培训

01

依托县中医院技能培训

县中医院每年至少举行4期基层中医适宜技术推广培训班，同时建立基层中医药指导站，开展基层中医药技能指导工作。

02

依托县内培训基地

县中医院、人民医院、湖鄱阳镇卫生院等5家中医技术实训基地，增加为期1至3个月周期的中医技能培训。

03

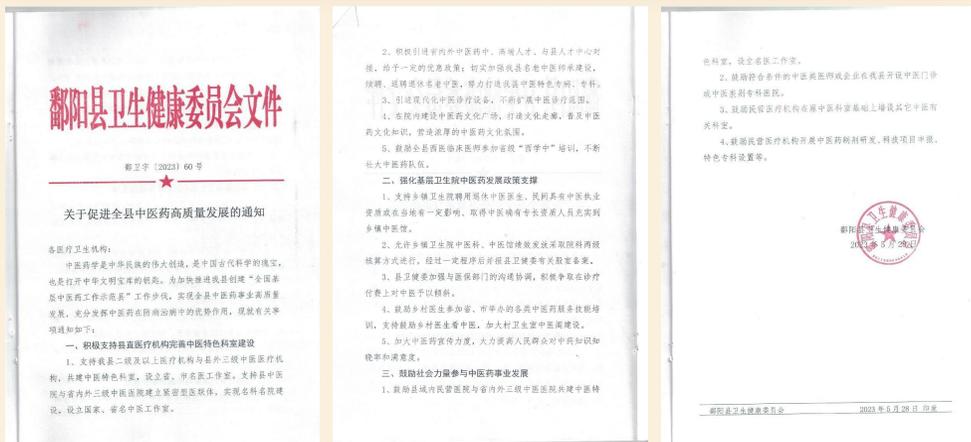
依托传承工作室

积极发挥省、市名老中医药专家学术经验继承、院内带教作用，不断培养中青年骨干人才。



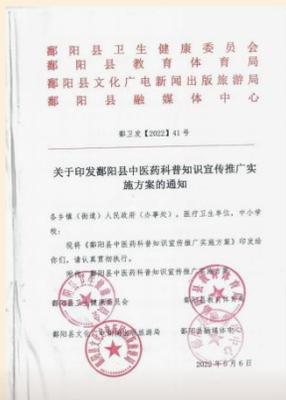
5 实行政策倾斜

2023年鄱阳县卫健委出台了《关于进一步促进中医药高质量发展的通知》，允许乡镇卫生院自主聘用当地名老中医，基本工资可达6000元/月及以上，享受院内正式职工同等的绩效分配待遇，对支撑整个中医馆运行贡献较大的技术骨干可发放特殊贡献奖。



6

普及文化宣传



鄱阳县卫生健康委员会
鄱阳县教育体育局
鄱阳县文化广电新闻出版旅游局
鄱阳县融媒体中心

鄱卫发【2022】41号

关于印发鄱阳县中医药科普知识宣传推广实施方案的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），医疗卫生单位，中小学校：

现将《鄱阳县中医药科普知识宣传推广实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：鄱阳县中医药科普知识宣传推广实施方案

鄱阳县卫生健康委员会

鄱阳县教育体育局

鄱阳县文化广电新闻出版旅游局

鄱阳县融媒体中心

2022年5月6日

“退退



两年来，以“省中医药文化”为主题，制作中医药文化宣传纪录片和“三

组织县中医院、乡镇卫生院

联合县教体局在全县各中小学开展各类优秀作品**400**余件，并颁发

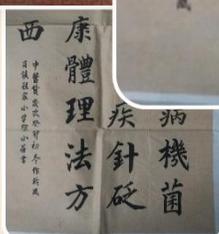
物品**37.1**万余份，制

了**150**余场。

黑板报活动，共收集



中医药文化学生作品



三

工作取得成效

01

政府主导联动机制高效运转

02

人民群众就医需求不断满足

03

人才队伍建设得到全面加强

04

中医服务能力取得全面提升

05

医师积极性得到普遍提高

06

中医药文化氛围更加浓厚

1 政府主导联动机制高效运转



鄱阳县县委组
启动了“强医计划”
县人社局近三年
师35人，实现乡镇
员全覆盖。

2023年利用507万资
馆初步升级改造。
成乡等8家卫生院中
鄱阳镇卫生院增设
中医馆中医诊疗设

2 人民群众就医需求不断满足

升级改造后的中医馆设置在—

- 中医馆的
- 内部环境
- 中医文化
- 中医诊疗
- 科室设置

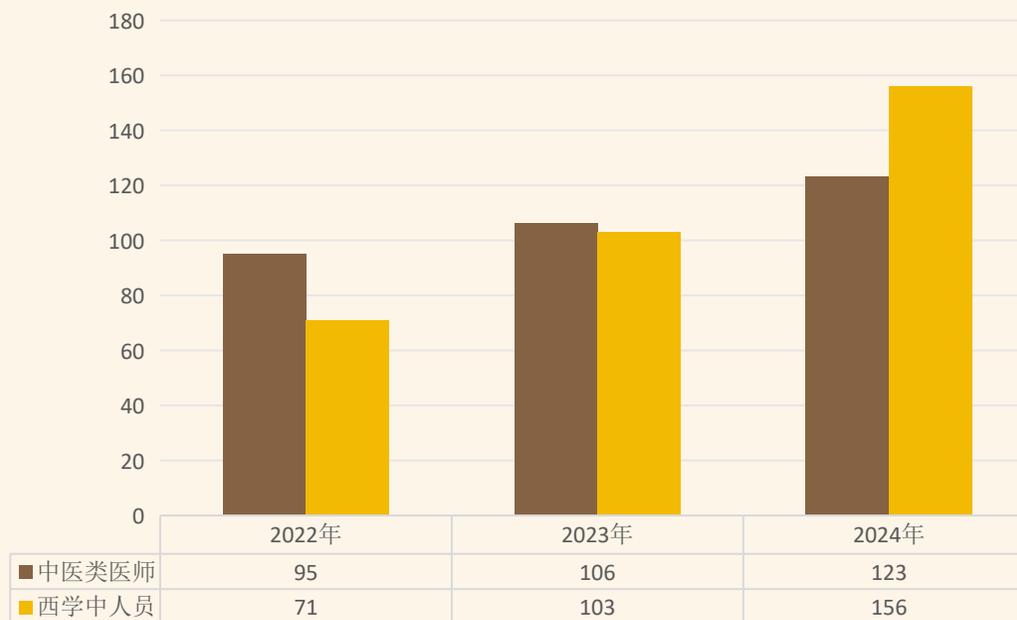


3

人才队伍建设得到全面加强

通过中医人才的招录、聘用、西学中等举措填补了鄱阳县部分卫生院很长一段时间无中医类医师的空白，进一步夯实中医人才专业队伍，缓解了人才断层现象发生。

鄱阳县乡镇卫生院中医临床医师
情况表



4 中医服务能力取得全面提升

在县中医院的龙头带动下，通过中、短期中医专业技能培训使基层中医类医师专业技能水平得到不断提高，新的中医卫生院中医馆均能提供针灸、药物熏蒸等应用起到了示范引领作用。目前所有乡镇卫生院还提供穴位敷贴、小针刀、为乡村中医药推



5 医师积极性得到普遍提高

实行薪酬倾斜政策

实行薪酬待遇上倾斜的运行难、用人荒、

中医门诊诊疗

部分乡镇卫生院诊疗以中医为主，乡镇正升，部分中医馆诊疗



6 中医药文化氛围更加浓厚

通过医疗机构三
动、专家基层义诊、
化进学校，充分运用
等形式宣传中医文化
医药文化在基层、在
中逐步形成了信中医
医、用中医的浓厚氛
群众对中医的认
对中医的疗效、就医
不断提升。



四

工作经验启发

01

领导重视是前提

02

思路转变是导向

03

财政投入是基础

04

人才队伍是关键

05

传承创新是核心

06

政策倾斜是保障

汇报工作到此结束
感谢大家的聆听！

