



陕西·宁强
SHANXI NINGQIANG

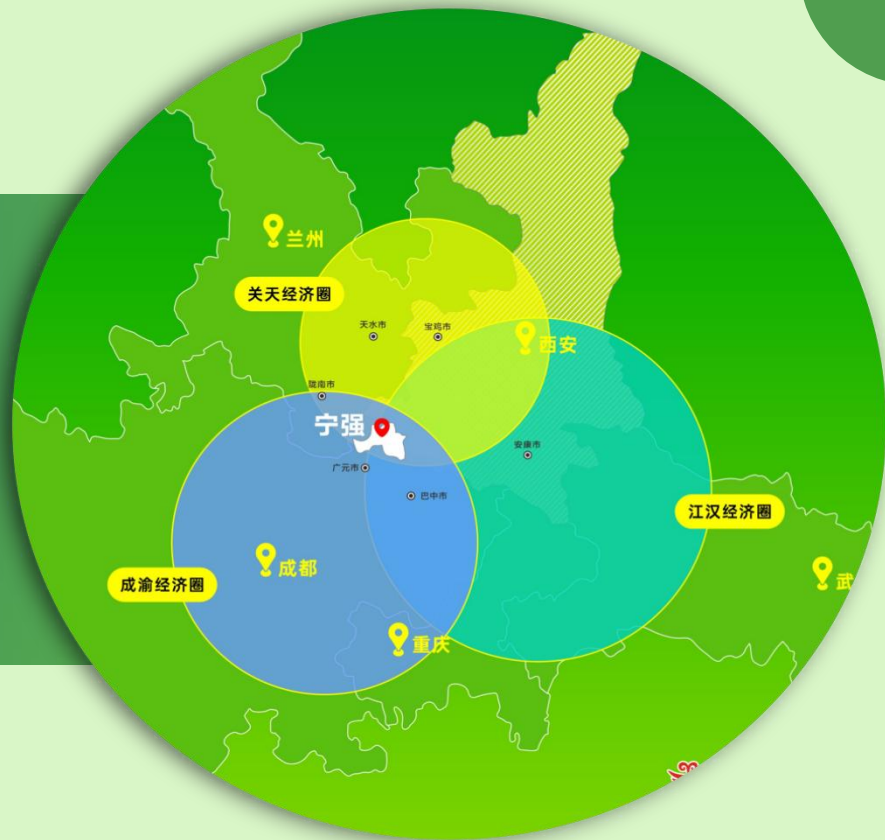
宁强县医共体建设

以“三力”促“三新” 切实推动基层卫生工作重心下移

陕西省宁强县卫生健康局 杨春强

二〇二四年四月

宁强县位于陕西省西南角，北依秦岭，南枕巴山，地界陕甘川三省，素有“蜀道明珠”和“三千里汉江第一城”之美誉。全县总面积3260.3平方公里，辖18个镇（街）213个村居，总人口34万。



党的十八大以来，宁强县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代卫生与健康工作方针，以县域医共体建设为抓手，优化医疗资源配置，持续提升基层医疗服务能力，探索出符合当地实际的整合型医疗卫生服务体系建设新路子，“县强、镇活、村稳”的医疗健康服务新格局初步形成。



中国·宁强
CHINA NINGQIANG

我县先后荣获“全国基层中医药工作先进单位”“国家慢性病综合防控示范县”“国家紧密型县域医共体建设试点县”“全省深化医药卫生体制改革先进县”等多项荣誉称号，县卫健局被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进集体”。





以“三力”促“三新”
切实推动基层卫生工作重心下移

目录

C O N T E N T S

01

深化改革聚合力，
重塑县域联动新体系

02

以人为本添活力，
激发人才引擎新动能。

03

夯实基础提效力，
展现基层服务新作为



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2018〕5号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
关于印发《宁强县医疗共同体医务人员派遣
管理办法（试行）》的通知

各医疗卫生单位：
《宁强县医疗共同体医务人员派遣管理办法（试行）》
已经县委、县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
2018年12月14日

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2019〕7号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
关于印发《宁强县医疗共同体医务人员派遣
管理办法（试行）》的通知

各医疗卫生单位：
《宁强县医疗共同体医务人员派遣管理办法（试行）》
已经县委、县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
2019年12月14日

抄送：县医改领导小组成员单位。

中共宁强县委办公室文件

宁办发〔2018〕26号

中共宁强县委办公室
宁强县人民政府办公室
关于印发宁强县医疗共同体建设实施方案
（试行）的通知

各镇人民政府、街道办事处，县委和县级国家机关各有关部门、直
属机构：

《宁强县医疗共同体建设实施方案（试行）》已经县委、
县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共宁强县委办公室

宁强县人民政府办公室

2018年4月24日

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2018〕4号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
关于印发《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法
（试行）》的通知

各医疗卫生单位：
《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法（试行）》已经县委、
县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
2018年6月25日

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2024〕1号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
关于印发《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法
（试行）》的通知

各医疗卫生单位：
《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法（试行）》已经县委、
县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
2024年1月14日

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2021〕4号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
关于印发《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法
（试行）》的通知

各医疗卫生单位：
《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法（试行）》已经县委、
县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
2021年1月14日



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

01

深化改革聚合力，重塑县域联动新体系

2018年，宁强县结合前期改革实践经验，认真落实国家医改工作要求，积极学习借鉴，大胆创新实践，深入推进医院人事、薪酬和财务管理制度改革，确定2家县级公立医院牵头与18个镇（街）卫生院及所辖村卫生室组建2个县域紧密型医共体，形成管理、责任、利益、服务、发展、价值、信息、文化八位一体“共同体”，初步形成了“以城带镇、以镇带村”和县镇村一体化高效运行的整合型医疗卫生服务新体系。

中共宁强县中医医院委员会文件

宁中党委发〔2023〕14号

中共宁强县中医医院委员会 关于调整医院党政领导同志分工工作的通知

各分院、各科室：
经研究决定，现将调整后的医院党政领导同志分工通知如下：
高静安，党委书记，主持医院党委全面工作，分管党委、共青团、人事、医疗业务工作，分管科室：党委办、人力资源部、内一科、急诊科、重症医学科。
苟自明，院长：主持医院行政全面工作，分管财务、医疗业务工作，分管科室：财务科。
付以宁，副院长：负责医疗业务、医疗质量、医疗安全、行

宁强县天津医院文件

宁医发〔2023〕12号

宁强县天津医院医共体总医院 关于调整医疗共同体建设实施方案的通知

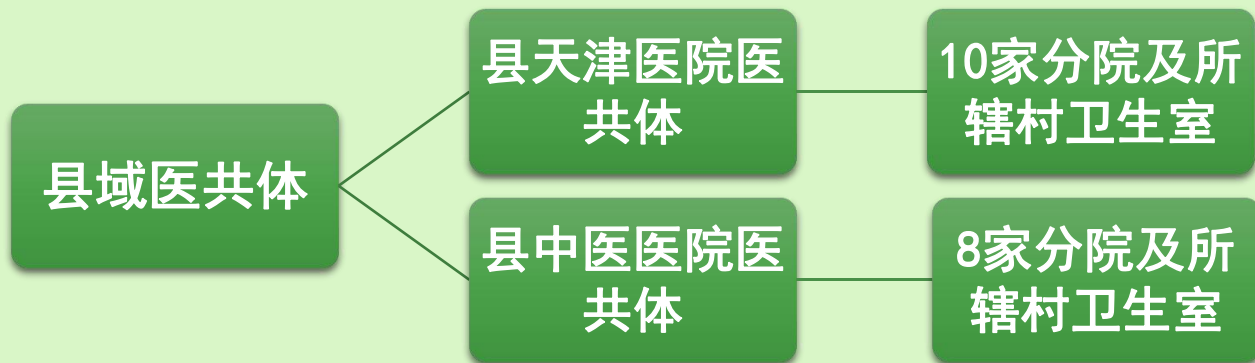
医共体总医院、各分院：
为加强我县医疗共同体（以下简称医共体）建设，深入推动县域内优质医疗资源下沉到基层，切实提高乡镇卫生院医疗服务能力，实现医疗资源合理配置、医疗机构服务功能完善、患者有序就诊格局，提高县域就诊率，按照国家、省、市、县有关文件以及各级领导讲话精神要求，结合我县卫生健康工作实际，现将医共体建设实施方案作一调整，具体方案如下。
一、宁强县天津医院医共体领导小组及医疗救治小组
调整以向洪斌院长为组长的医共体领导小组，下设办公室，



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

全县18个镇（街道）卫生院及所辖村卫生室由两个县级公立医院牵头，按照双向选择、自愿结合、合理布局的原则，分别组建了县域紧密型医共体。





以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

医共体总院成立“一办五中心”，按照“三不变、六统一”原则，对各分院的行政、人事、财务、业务、药械、绩效、公卫、资源配置、信息化等实行统一管理。





实行人财物等统一管理

形成县镇村一体化管理模式

医共体总院
体总院

医共体建设
办公室

医共体内各
分院

医共体内各
村卫生室

医共体人力资源中心



医共体财务管理中心



医共体城乡居民医保经
办中心

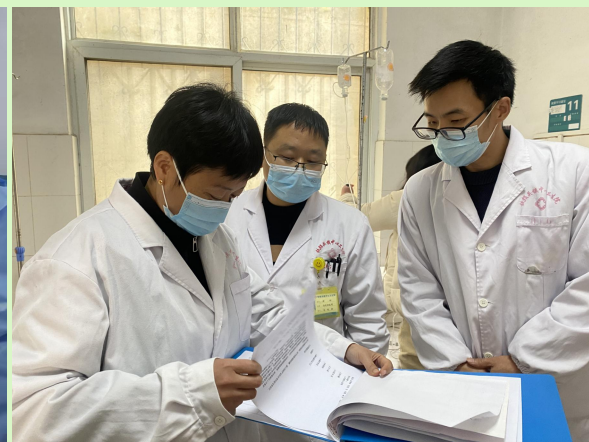


医共体互联网管理中心



医共体健康管理中心

下派骨干医师到分院进行“传帮带”，建立全科医生工作室，带动分院开展新技术新项目。截至目前，累计选派22名骨干医师到分院担任支部书记或业务副院长，下派技术骨干400余人次，带动分院开展新技术新项目26个，新发展学科15个，新增疾病诊疗病种30余个，有效促进了基层医疗服务能力整体提升。



总院派驻人员在各分院开展工作



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

02

以人为本添活力，激发人才引擎新动能

一是健全人才制度。联合组织部、编办、财政、人社等部门印发《加强基层医疗机构人才队伍建设实施方案》，建立机构编制动态调整机制，在编制总量限定范围内实行动态增减调剂使用，建立医务人员交流轮岗帮扶、支医工作、干部选拔、人才招聘及培养等制度，增添机构活力。进一步完善医务人员职称评定、岗位管理和评价办法，科学合理设置岗位比例，对特殊人才进行超岗聘任。

中共宁强县委组织部
中共宁强县委机构编制委员会办公室
宁强县卫生健康局
宁强县财政局
宁强县人力资源和社会保障局

文件

宁卫发〔2020〕209号

关于印发《加强基层医疗机构 人才队伍建设的实施方案》的通知

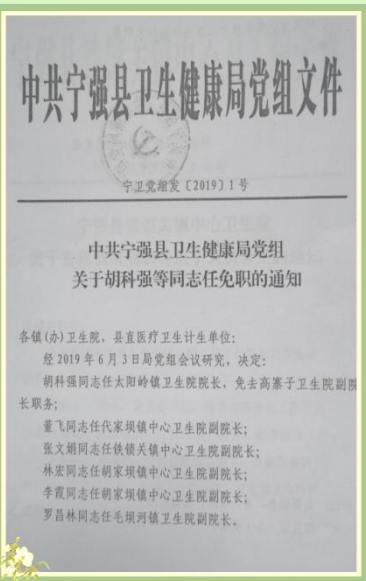
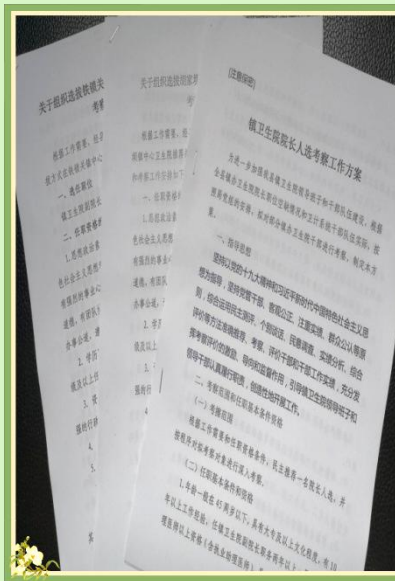
各镇人民政府、街道办事处，各镇（办）卫生院，县直医疗卫生单位：

根据市委组织部、市委编办、市卫健委、市教育局、市财政局、市人社局《关于印发〈加强基层医疗卫生机构人才队伍建设的意见〉的通知》（汉卫发〔2019〕74号）精神，结合我县实际，

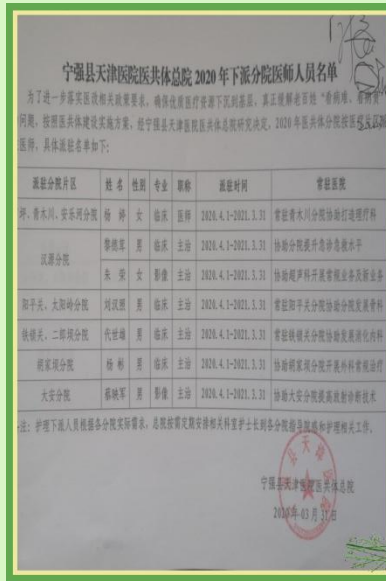


以“三力”促“三新”

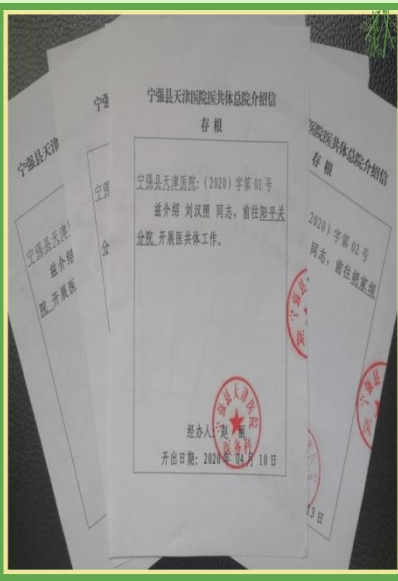
切实推动基层卫生工作重心下移



人员选拔



双向流动



二是提升支持力度。落实政府办医职责，加大财政经费保障，落实镇街卫生院和县级医院正式在编在岗人员基本工资和绩效工资、离退休人员费用纳入财政预算，足额拨付药品零差价销售、重点学科发展、人才培养等公共卫生服务费用，有力维护公立医院公益性。全县200家行政村卫生室实现标准化建设。支持基层医疗机构在编在岗人员提升学历，对后续取得国家认可的本科及以上学历人员报销不低于50%的学费，激励各级医务人员加强学习深造、提升能力素养。合理设定外出进修人员奖励性绩效标准，推动新技术新业务开展。



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

三是保障待遇公平。积极落实“两个允许”制度，重点向基层一线倾斜、优绩优酬，充分调动医务人员积极性。建立全县卫生事业发展基金池，对6个偏远镇街卫生院在编在岗和临聘满1年以上的医务人员按服务年限实行人均月补助800元的阶梯式补助；县财政按照每人每年2000元的缴费标准为在岗60岁以下的村医购买养老保险，并按照每年人均14000元和不低于总额40%的标准，分别落实村医基本医疗服务补助和公共卫生服务补助；对全县地理位置偏远、服务人口低于800人以下、收入低且承担基本医疗服务的村医每月补助500元；积极动员本地医学毕业生回村工作，全力解决村医不足问题，进一步提高村医待遇，稳定了村医队伍，吸引本地医学类毕业生回村从医，壮大村医队伍。

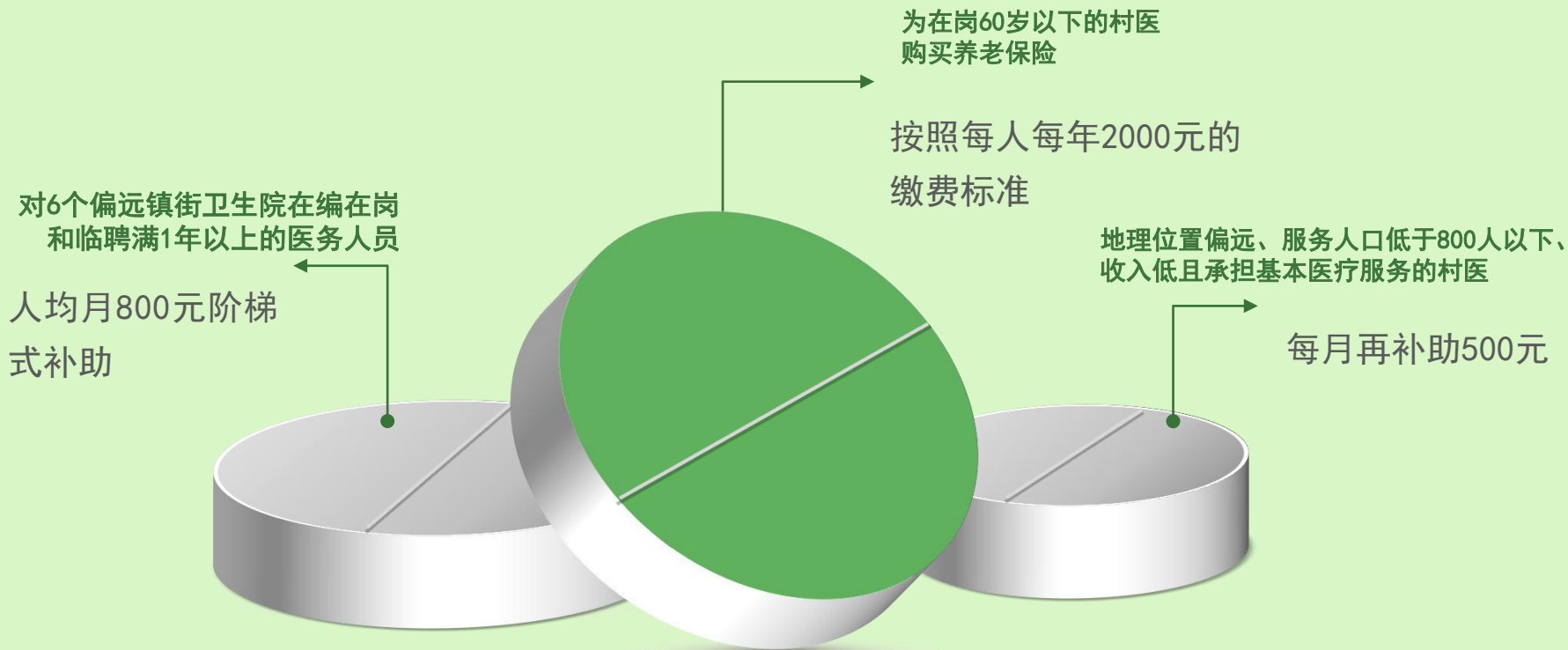
宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2024〕1号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组 关于印发《宁强县基层医疗机构人事激励机制 改革工作方案》的通知

县医改领导小组成员单位，镇街卫生院、县直医疗卫生单位：
《宁强县基层医疗机构人事激励机制改革工作方案》已经
县公立医院管委会2024年第一次会议研究同意，现印发给你们，
请认真贯彻执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组
2024年4月





以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组文件

宁医改发〔2018〕4号

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组 关于印发《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法 (试行)》的通知

县城各医疗共同体:

《宁强县医疗共同体绩效考核评价办法(试行)》已经县医改领导小组同意,现印发给你们,请遵照执行。

宁强县深化医药卫生体制改革工作领导小组

2018年6月25日

医改领导小组 公立医院管委会

允许将收支结余部分的70%用于
绩效分配,30%留作卫生事业再
发展基金。

考核

医共体总院

绩效考核
核算发放

财务集中统一管理
分开建账 独立核算

医共体分院

考核结果与奖惩挂钩,对年终考核为优秀的医共体团队进行奖励;对考核不合格的,扣减当年一定比例的财政经费,并追究总医院领导责任,连续两年考核不合格,解聘总医院院长职务。

门工作检查不配合,或对检查建议不整改或整改不力,造成恶劣影响的;(3)拒不执行或不积极完成政府指令性任务,造成严重影响的;(4)发生医疗事故、严重医疗纠纷或安全事故的;(5)领导班子成员发生违规、违纪、违法事件,被追究领导责任的;(6)因管理不善,造成工作严重失误或重大经济损失的。

第五章 考核奖惩

第十一条 考核结果经公示无异议的,由公立医院管委会按照考核结果决定医共体总医院奖惩。

第十二条 医共体总医院绩效考核为“良好”及以上等次的,全额划拨财政预算经费;考核为“差”等次的,扣减当年财政预算经费5%,并对医共体总医院院长进行问责追究;若连续两年考核为“差”的,向县医改领导小组提议,解聘医共体总医院院长职务。

第十三条 医共体分院及院长绩效考核为“优秀”的,允许从总院收支结余中提取资金,县中医医院36万元,县中医医院29万元,对总院及分院相关管理人员进行再次绩效分配(其中县中医医院院长6万元,县中医医院院长5万元)。

第十四条 医共体内双向流动人员薪酬分配要求:以调动医务人员积极性、促进优质资源下沉为目的,以多劳多得、因岗定薪、岗变薪变、优绩优酬为原则,由总院制定规范合理的绩效考核评价办法,报医改领导小组审批后实施。

第六章 考核监督管理

第十五条 考核纪律。考核工作必须严格执行考核规定和程



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移

03

夯实基础提效力，展现基层服务新作为

一是优化区域规划布局。以区域疾病谱为指引，结合区域实际，规划布局两个县域医疗次中心建设，基本形成县级为龙头、次中心为两翼、卫生院为枢纽、民营医院为补充、村卫生室为网底的医疗服务布局，群众健康需求逐步得到满足。

宁强县天津医院

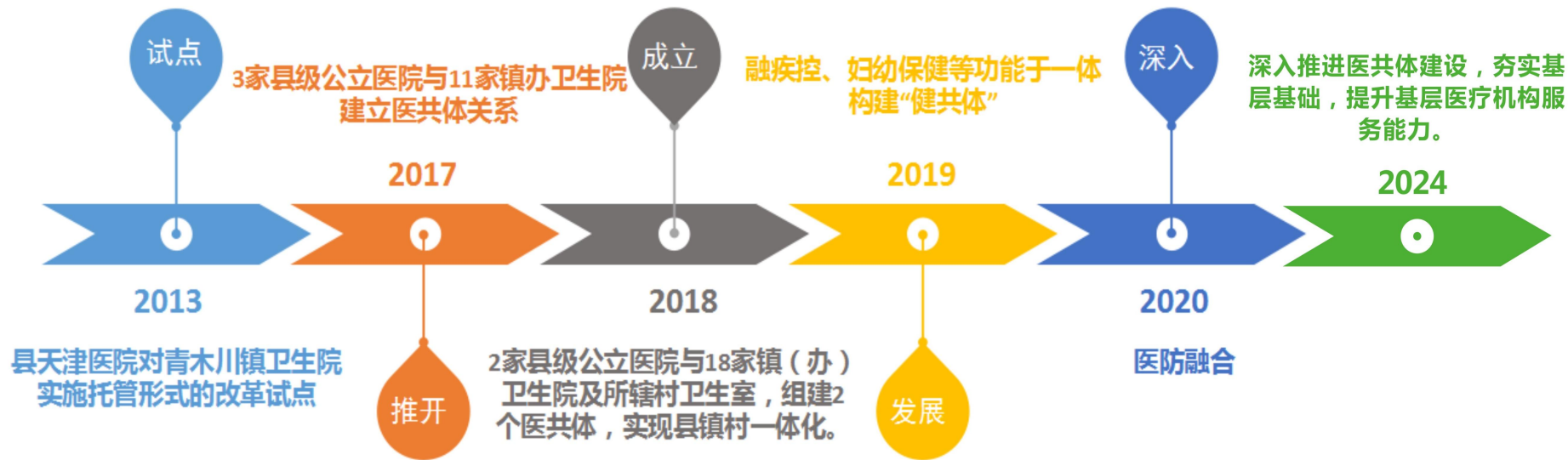


宁强县中医院



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移



二是强化装备能力提升。县天津医院成功创建为国家级胸痛中心（基层版），持续推动县域胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治“五大中心”建设，提升大病、急危重病救治能力。推动县天津医院“千县工程”建设，推进县天津医院和县中医医院达到三级医院水平、县妇计中心创建二级医院工作。推进县级医疗机构提标扩能建设，提高县级“五大中心”配置水平。强化信息化建设，医共体总院与分院远程会诊衔接顺畅。





以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移



深入推进优质服务基层行活动，阳平关镇中心卫生院、代家坝镇中心卫生院、大安镇中心卫生院、燕子砭镇中心卫生院先后成功为创建国家优质服务基层行“推荐标准”卫生院。为全县镇街卫生院配齐救护车，统一建成数字化预防接种门诊。结合诊疗能力水平，给部分镇街卫生院配备CT、彩超、DR、心电监护仪、除颤仪、呼吸机等设备，全县DR设备覆盖率达到66.7%，提高诊疗支撑水平；全县村卫生室实现集体产权全覆盖，在“四室分离”的基础上，通过改扩建，建成中医阁，为村医配置生活用房。每个卫生室都配备了简易呼吸器、制氧机和氧气瓶、健康一体机、妇幼访视包等急救设施设备。



急救车辆



CT



DR

三是延伸中医药服务。依托全县良好的中医药发展基础，在县中医医院设立“院士工作站”、石学敏、张学文、雷忠义三名国医大师在宁强收徒6人，先后三次成功举办陕甘毗邻地区中医药暨针灸康复临床经验大型学术交流会、全国针灸康复埋线经验交流会，建立全国针灸临床研究中心宁强分中心、陕西省首个全国穴位埋线临床示范基地、全县中医康复理疗中心。培养市级名中医5人，建立全国基层名老中医高静安、黄卫华工作室，代家坝镇中心卫生院、汉源中心卫生院创建为市级示范中医馆。



县中医医院中医标本馆

完善县镇村三级中医服务网络，推广中医药适宜技术，县天津医院和县中医医院设置中医康复理疗科病区，县妇幼保健院建成妇孺中医馆，全县18个镇街卫生院实现中医馆全覆盖，建成24家村卫生室中医阁，中医药“治未病”“治慢病”的优势得到有效发挥，中医药服务成为越来越多患者的首要选择。



县中医院中医标本馆



代家坝镇卫生院中医馆



汉源卫生院中医馆



县妇计中心妇孺中医馆



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移



县中医医院院士工作站



县中医医院院士工作站（石学敬、张学文、雷忠义、三位院士在宁强收徒6人）



县中医医院院士工作站

四是推进急诊和慢性病管理。我县山大沟深、群众居住分散，最远的镇卫生院距离县城120公里，急诊急救关乎群众生命安全，在压实市、县派驻人员包抓帮扶责任、制定提升目标的基础上，实行卫生院能力水平逐家观摩评估达标的形式，聚力实施基层急诊急救能力提升行动，与全市联动建立县120急救分中心，实现全县急救一张网。



开展急诊急救现场观摩



以“三力”促“三新”
切实推动基层卫生工作重心下移



急诊急救现场观摩



以“三力”促“三新”

切实推动基层卫生工作重心下移



充分发挥医共体优势，总院下派优质医师到各分院开展医疗帮扶带教活动，上派分院业务骨干到总院轮训提升，通过“传帮带”为基层培养人才。同时，实行“县指导、镇管理、村随访”工作模式，组建医共体县镇村“1+3+1”家庭医生签约服务团队200个，加强基本公共卫生、基本医疗、就医指导、健康教育等服务，群众健康素养不断提高。



使老百姓真正体验到二级医院的技术治疗，一级医院的报销实惠。



总院内二科主任在汉
源分院诊治患者



总院口腔科主任在
大安分院诊治患者

以“三力”促“三新”
切实推动基层卫生工作重心下移



每月由总院院领导带队，考核小组按照标准对10家分院从医院管理、医疗质量、护理质量、院感控制、药剂管理、公共卫生服务、公众评价等多个方面进行综合考评，并现场反馈。



牢固树立“大卫生、大健康”发展理念，以“健康宁强”建设为统领，让群众“看得上病、看得起病、看得好病、少生病”，真正实现由“以治疗为中心”向“以人民健康为中心”转变，加快推动宁强卫生健康事业高质量发展。

路虽远

行则将至

事难做

做则必成

感谢聆听
