



创新机制 强化内涵

中医药特色医联体持续深化紧密型医共同体建设

——祥云县医共体中医医院 王兴龙 ——

2024

传统医学作用凸显，中西医协同聚力医改

以习近平同志为核心的党中央高度重视中医药事业发展，明确指出深化医疗卫生体制改革，坚持中西医并重，传承发展中医药事业。随着中医药发展顶层设计不断完善，政策环境持续优化，支持力度不断加大，服务体系进一步健全，中医药事业在健康中国建设中的独特优势日益彰显，基层中医药发展迎来了前所未有的机遇与挑战。





2019年

《国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》



2022年

《“十四五”中医药发展规划》



2023年

《中医药振兴发展重大工程实施方案》

祥云县中医医院

祥云县人民政府办公室

祥政办通〔2022〕6号

祥云县人民政府办公室
关于印发祥云县加强基层中医药工作规划暨
实施方案的通知

各乡、镇人民政府，县级有关单位：

《祥云县加强基层中医药工作规划暨实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



2022年2月16日

（此件公开发布）



祥云县中医医院

第一部分

坚持中西医并重，奏响中西发展主旋律



医共体“祥云模式”

祥云素有“云南之源、彩云之乡”的美誉，曾是滇西历史上重要的政治、经济、文化中心。全县国土面积2425平方公里，辖8镇2乡139个村（居）委会1191个村（居）民小组，2023年末常住人口48.28万人。全县医共体共有卫生机构144个，其中，有三级综合医院1个（医共体总院）、三级中医医院一个（医共体中医医院）、二级甲等医疗机构1个（医共体妇计中心）、疾控中心1个、乡镇卫生院11个，村卫生室139个。医共体内共有编制床位1798张（其中：县级医疗机构1540张，占比85.65%，乡镇分院258张，占比14.35%）；有在岗职工2869人（其中：专业技术人员2498人，其他专业人员225人，工勤人员146人）。祥云自2017年启动医共体建设，2019年确定为全国紧密型医共体试点县开始实施紧密型医共体建设，祥云县委、县政府提出了“优质医疗就是生产力”的创新改革理念，将县域紧密型医共体建设作为全县重点改革任务之一全力推进挂牌督战，健全完善工作机制，加大政策倾斜及财政投入，整合县域医疗资源，努力实现“县强、乡活、村稳、上下联、信息通、模式新”的紧密型医共体建设目标，落实分级诊疗制度，推进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，更多更好更优质的医疗卫生资源惠及祥云及周边县市近100万居民。



祥云县医共体改革历程

- ◆ 2017年8月， 启动县域医共体建设；
- ◆ 2019年7月， 实施紧密型医共体建设；
- ◆ 2019年8月， 确定为全国紧密型医共体建设试点县；
- ◆ 2019年9月， 云南省医保资金打包付费改革暨紧密型医共体建设现场会在祥云召开；
- ◆ 2020年5月， 获全国公立医院综合改革真抓实干、成效明显的地方受到国务院激励表彰；
- ◆ 2020年7月， 云南省深改组秘书处发文，医共体“祥云模式”在全省推广实施；
- ◆ 2021年12月，医共体信息化建设典型案例入选健康中国观察县域医共体建设典型案例在全国展示
- ◆ 2021年12月，医保总额打包付费改革典型案例由中国卫生选登推广；
- ◆ 2021年7月， 荣获全国健康县域医共体建设示范奖；
- ◆ 2022年1月， 编著《紧密型县域医共体建设探索与实践》等基层改革丛书出版；
- ◆ 2022年3月，医共体提升基层能力案例入选中国医共体典型实践案例一书出版在全国推广示范。
- ◆ 2023年3月，在中国县域医共体推进功勋单位系列中荣获“十佳卓越医共体”
- ◆ 2023年4月，《紧密型县域医共体分级诊疗“祥云模式”创新与实践》荣获云南省卫生科技成果三等奖。
- ◆ 2023年7月，《发挥县域医共体优势，提升基层战疫力》入选中国医共体典型实践案例在全国推广示范。

坚持高位推动发展，加强医共体试点建设

- ◆ 祥云县是全国紧密型医共体建设试点县，医共体总医院是全国现代医院管理制度试点医院，全国紧密型医共体信息化建设试点医院，云南省支付制度改革试点医院，云南省公立医院综合改革试点及示范医院。



- 县委、县政府坚持“大卫生、大健康”的发展理念，以创新“党委领导、政府主导、部门推动、行业联动”的体制机制为核心，将紧密型县域医共体建设作为全县重点改革任务全力推进，制定实施方案，组建工作领导小组，明确紧密型医共体建设权责清单挂牌督战，健全完善工作机制，加大政策倾斜及财政投入，整合县域医疗资源，整体提高县域医疗卫生资源配置和使用效能。

成立了县级政府、部门及医共同体成员单位代表的医共同体管理委员会，结合“十四五”规划纲要，统筹医共同体建设规划目标、投入保障、人事制度和考核监督等重大事项，推进医疗、医保、医药联动改革，引导医共同体内建立完善分工协作与利益共享机制。对照医防融合、中医药发展、分级诊疗等政策目标导向，出台配套改革方案29个，进一步科学、合理确定医共同体牵头总院、中医医院、妇计中心、疾控中心、乡镇卫生院及村卫生室职能定位，达到机构之间资源整合、人才互补、业务互联的命运共同体。

五个到位

1. 组织到位
2. 政策配套到位
3. 投入保障到位
4. 统筹谋划到位
5. 督促落实到位

五个融合

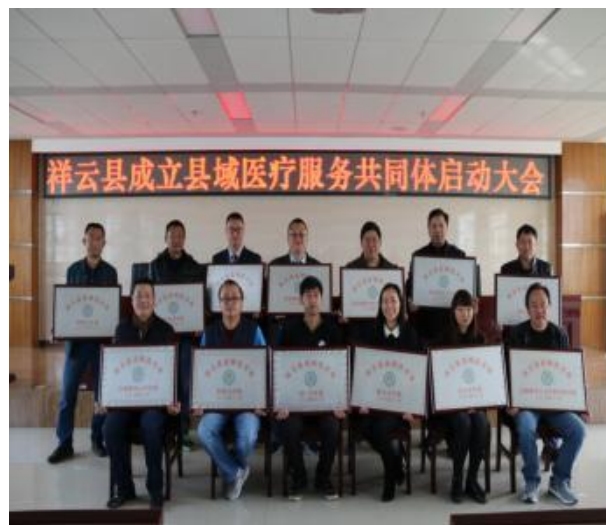
1. 人力资源融合
2. 管理体制融合
3. 财务绩效融合
4. 医防融合
5. 医养融合

五个打包

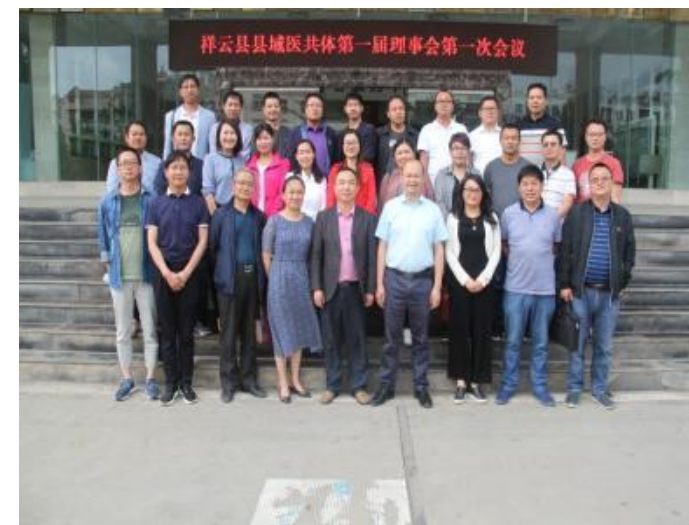
1. 医保资金全额打包
2. 慢病管理打包
3. 签约服务经费打包
4. 人员编制打包
5. 综合绩效考核打包

构建紧密型医共体组织架构

自2017年开始建立了以县人民医院牵头，县中医医院、县妇计中心、县疾控中心协同，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础的县乡村三级医疗服务体系，组建祥云县紧密型医共体，整合县域医疗服务、公共卫生服务资源，重构医疗卫生服务体系，促进医疗和预防的有效融合，整体提升县域医疗卫生资源配置和使用效能。



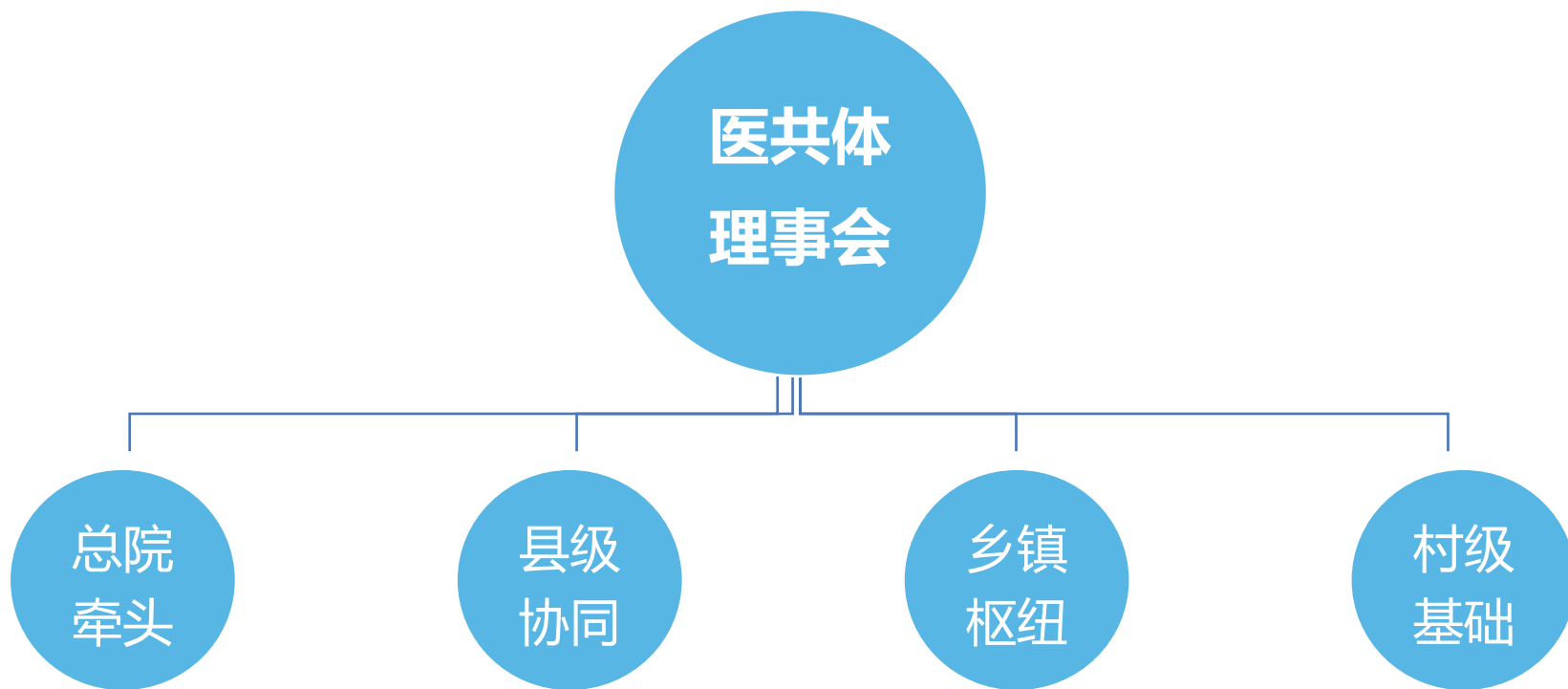
2017年11月6日医共体建设启动



2018年5月28日成立医共体理事会

建章立制，明确责任，一体推进

- ◆ 在医共体管理委员会及卫生健康行政主管部门的领导下，总院牵头组建县域医共体理事会，制定规范基层管理及提升基层服务能力的制度文件112个，每年形成任务台账清单，明确具体责任部门、推进步骤时间、定期报送推进落实情况，确保落地见效。



健全医共体管理架构，确保业务高效运行

祥云县医共体理事会文件

祥医理发〔2023〕5号

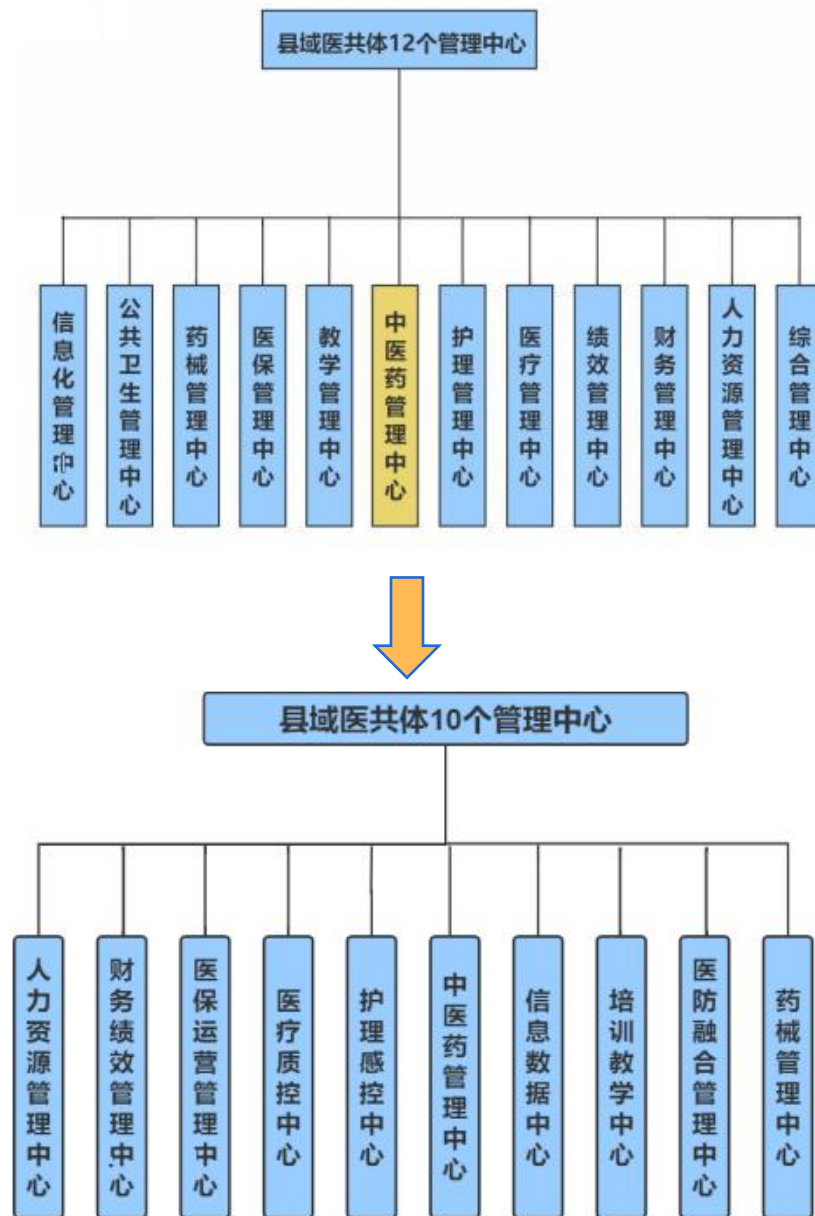
祥云县县域医共体理事会 关于印发《祥云县紧密型医共体建设十大高质 量管理业务中心工作方案》的通知

医共体各医疗单位，各业务管理中心：

《祥云县紧密型医共体建设十大高质量管理业务中心工作方案》已经医共体会议讨论通过，现印发给你们，请认真对照抓好贯彻落实。



2023年在原12管理中心的调整下，紧密型医共体内建立行政、财务、绩效、人事、医疗、医保、药械、教学、信息化、公共卫生、中医药等统一业务管理体系，**有效实施“十个一体”管理**，确保业务高效运行。



发挥中医药龙头引领作用，积极参与县域医共体建设工作

祥云县中医医院挂牌为祥云县县域医共体中医医院 “医共体中医药管理中心”推动中医药管理提质增效向纵深推进

祥云县医共体理事会文件

祥医理发〔2020〕20号

**祥云县紧密型医共体
统一中医药管理实施方案（试行）**

为加快推进紧密型医共体建设，推动县、乡、村中医药事业不断发展，实现医共体内统一中医药管理目标。根据《祥云县建设紧密型县域医疗卫生共同体工作方案》〔2019〕80号文件要求，以全国基层农村中医药先进单位创建为契机，结合县紧密型医共体建设实际，制定本方案。

一、指导思想

认真学习贯彻落实习近平总书记重要指示精神，提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实增强学习贯彻习近平总书记全国中医药大会重要指示的愿

祥云县人民政府办公室

祥政办通〔2023〕31号

**祥云县人民政府办公室
关于印发祥云县中医药特色医联体建设
实施方案（试行）的通知**

县级各有关单位：

《祥云县中医药特色医联体建设实施方案（试行）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

祥云县中医医院文件

祥中医发〔2020〕19号

**祥云县中医医院
关于印发《祥云县中医医院县域医共体中医药管
理中心实施方案》的通知**

院属各科室：

《祥云县中医医院县域医共体中医药管理中心实施方案》已经院长办公会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



医共体坚持不改变县中医医院的法人地位、单位性质、人员身份、投入体制、科室设置，保证中医医院独立和完整运行，中医医院和综合医院协同发展、取长补短，促使中医与西医发挥各自优势，共同为维护和增进人民健康发挥积极作用。

持续深化医改，建设中医药特色医联体



祥云县人民政府办公室

祥政办通〔2023〕31号

祥云县人民政府办公室 关于印发祥云县中医药特色医联体建设 实施方案（试行）的通知

县级各有关单位：

《祥云县中医药特色医联体建设实施方案（试行）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

为持续深化医改，切实解决县域中医药发展不平衡、不充分，基层中医药服务技术薄弱、人才短缺等问题，增强城乡居民对中医药服务的获得感和满意度，根据《国家中医药管理局办公室关于印发 2022—2024 年创建周期全国基层中医药工作示范（市）县创建评审工作方案的通知》（国中医药办医政发【2022】2 号）和《云南省卫生健康委转发关于在医疗联合体建设中切实加强中医药工作的通知》精神，结合我县实际组建祥云县中医药特色医联体。

充分发挥紧密型县域医共体中医医院（县中医药管理中心、县中药饮片质量控制中心、县中医适宜技术推广中心）的职责职能，牵头组建中医药特色医联体，负责对综合医院、妇幼保健院、乡镇卫生院和村（社区）卫生室，以及符合条件且自愿加入的中医诊所的中医药业务进行统一管理指导。



祥云县中医医院

第二部分

医联体辖县乡村，中医药布大格局



县域中医药事业基本情况

三级中医医院

1个

其余县级医疗机构设中医科

2个

示范中医馆（乡）

3个

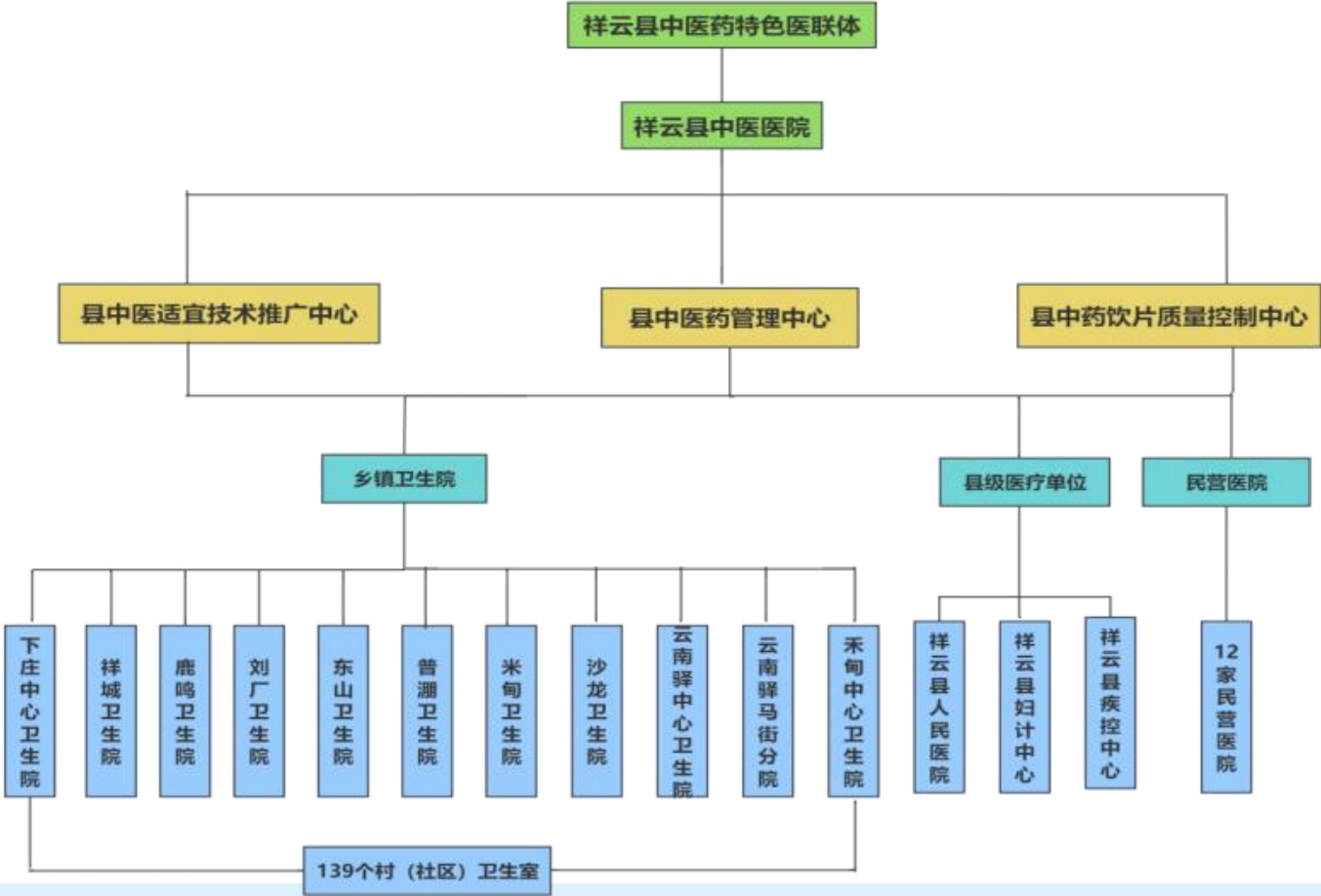
示范中医阁（村）

2个

县级综合医院及11个乡镇卫生院均建有规范的中医馆，建成示范中医馆3个；100%的村卫生室都能开展中医药服务，其中示范中医室（阁）2个，在建示范中医室（阁）7个；中医专业技术人员覆盖全县县乡村三级医疗机构。2012年创建省级基层中医药工作先进县，2017年创建全国基层中医药工作先进单位。



一、完善顶层设计，强化体系建设，中医药特色医联体引领县域中医药均衡发展



为持续深化医改，切实解决县域中医药发展不平衡、不充分，基层中医药服务技术薄弱、人才短缺等问题，增强城乡居民对中医药服务的获得感和满意度，根据国家中医药管理局及省卫健委相关指示要求，结合我县基本实际，基本建成以县中医医院牵头，乡镇卫生院（中医馆）为主体，县人民医院、县妇幼保健中医科室为骨干，村（社区）卫生室、中医诊所为基础的中医药特色医联体服务体系。

二、实行“六个统一”，中医药业务管理实现规范化



医联体成员单位内实行“六个统一”管理

● ● ●
中医医疗中药质量管理

中医适宜技术规范

中医药人员调配

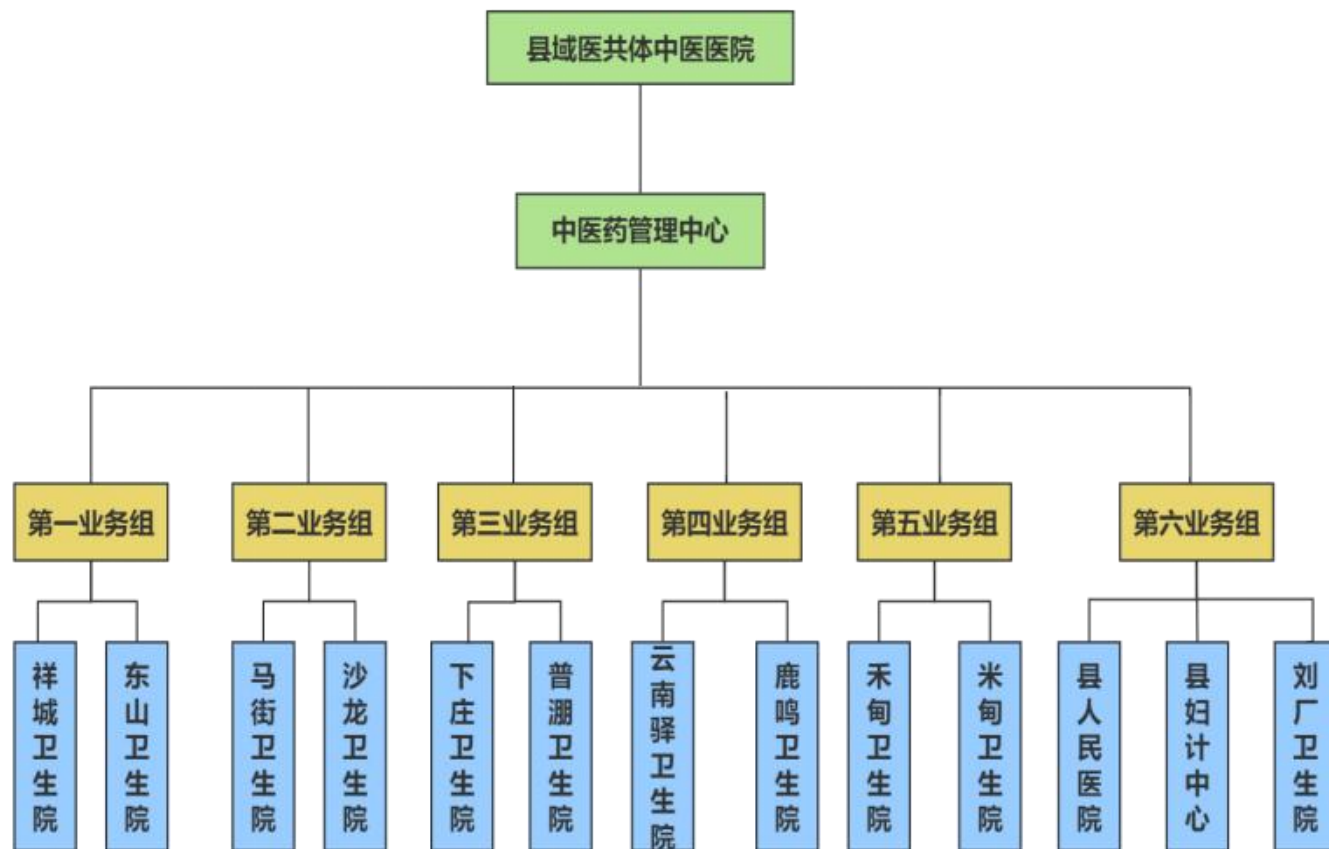
中医药诊疗规范

中医专科品牌建设

中医药业务培训

中医药特色医联体以行之有效的中医药运行管理体系，规范了中医药业务管理，强化了中医药服务功能，进一步紧密了县、乡、村三级之间的联系和互动。

三、多措并举，中医药管理中心“强运营”



紧密型县域医共体中医医院细化中医药管理中心业务，**创新手段**，组建六个业务组，领导分区负责，以科室结对帮扶、专科联盟、专家下派等多种方式，加强中医内科、中医妇科、中医儿科、中医骨伤、针灸推拿、中医康复和治未病科等科室建设。

三、多措并举，中医药管理中心“强运营”

统一中医药人才调配

- 建立人员能上能下的柔性流动机制，人员统一规范管理

祥云县医共体理事会文件

祥医理发〔2020〕24号

祥云县紧密型医共体 派驻帮扶分院人员管理实施方案（试行）

- 为进一步加大紧密型医共体人才培养力度，提升基层医疗服务能力，形成县乡两级分级诊疗模式，根据《祥云县建设紧密型县域医疗卫生共同体工作方案》（祥办发〔2019〕80号）文件精神，结合紧密型医共体各成员单位实际，制定本方案。
- 一、选派对象及条件
- （一）选派对象。从医共体总院及县级协同单位选派科室骨干及以上人员到医共体分院进行指导帮扶。
- （二）人员条件。政治过硬、作风优良、思想进步、业务



按照“双向流动、县管乡用、乡管村用”原则，根据紧密型医共体内人才柔性流动机制，向乡镇卫生院开展“组团式”帮扶，下派管理人员、专业技术人员，进入卫生院管理层参与管理，到门诊、住院一线岗位直接为群众服务。通过绩效倾斜、职称晋升优先等多重激励措施确保下派人员下得去、留得住。接收基层选派乡、村两级人员到院轮岗、培训、进修，轮岗期间参与科室排班，直接在工作一线接受培训，确保取得实效，提升能力。

三、多措并举，中医药管理中心“强运营”

统一中医药诊疗规范

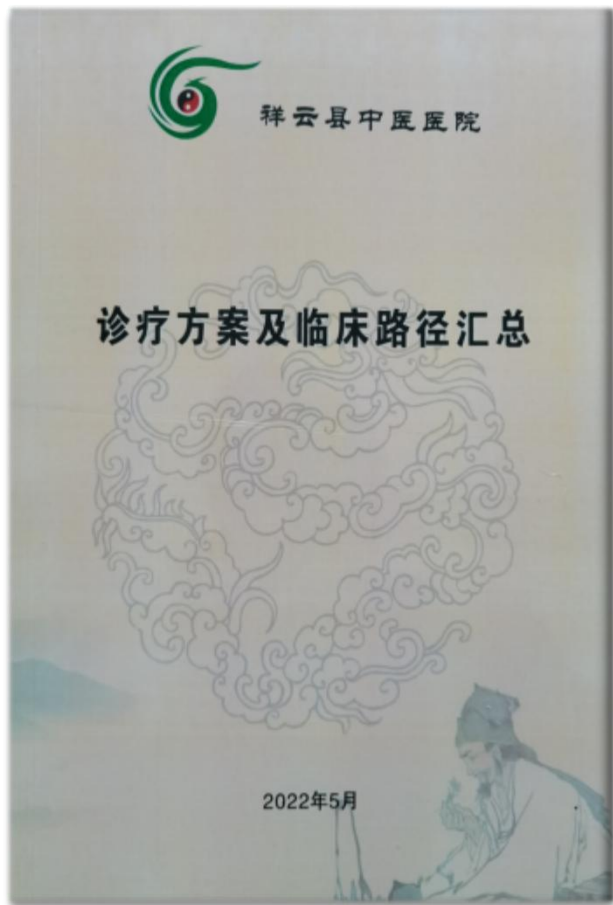
- ✓ 教学查房
- ✓ 病历质控
- ✓ 处方点评
- ✓ 诊疗方案



动态更新中医优势病种，以教学查房、病例质控、处方点评等多种模式，根据《中医病历书写规范》《中医电子病历基本规范（试行）》《处方管理办法》《中药处方格式及书写规范》等的要求，统一规范中医诊疗、操作，保证医疗安全。

三、多措并举，中医药管理中心“强运营”

统一中医药诊疗规范



结合县域疾病和县域患者发病特点，依托师承工作，整理、挖掘和总结医院名老中医诊疗经验，整理经方、验方融入优势病种，优化中医诊疗方案共计42个；纳入中医临床路径管理病种39种，并统一制定临床路径表单，目前在院内已实现临床路径管理与电子病历系统相衔接。为县域各医疗单位提供中医诊疗方案，有效提升各级医疗单位中医药服务能力。

三、多措并举，中医药管理中心“强运营”



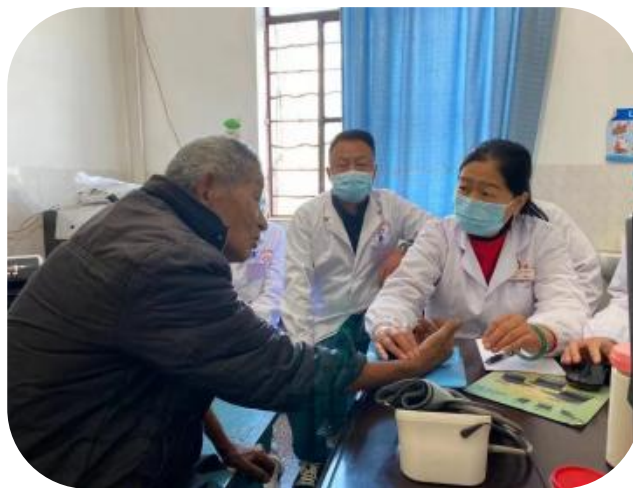
2021-2023年中医药特色医联体业务指导工作量统计

	病例质控（份）	带教查房（次）	处方点评（份）
2021年	161	31	2110
2022年	438	131	3581
2023年	216	31	917
合计	815	193	6608

三、多措并举，中医药管理中心“强运营”

统一中医专科品牌建设

中医药特色医联体积极推动州县名老中医药专家下沉乡镇建立工作站，通过到工作站带教讲学、专家坐诊、技术指导等方式，将优质医疗资源下沉，传承县域内名老中医、中医名家学术思想、临床经验及技术专长，丰富乡镇卫生院中医馆内涵建设和中医药人才队伍建设，促进基层中医药服务水平跃升。



鹿鸣卫生院潘莉虹专家工作站
刘厂卫生院张榕君专家工作站
下庄卫生院姚春传专家工作站
普溯卫生院王政江专家工作站
沙龙卫生院马志华专家工作站

四、整合资源，中医适宜技术推广中心“强技能”



中医适宜技术推广中心

依托中医药特色医联体建设，建成中医适宜技术推广中心，建立全县中医药适宜技术推广专家库、中医适宜技术推广网络平台，建设一支结构合理、素质良好、人员稳定的中医药适宜技术研究推广队伍，负责本县内乡镇卫生院和村卫生室中医药适宜技术推广培训。逐步达到100%乡镇卫生院能够开展6类10项以上中医药适宜技术；80%以上村卫生室至少有1名乡村医生能够规范开展4类6项医生中医药适宜技术，基层中医药诊疗服务量占比超过30%的建设目标



四、整合资源，中医适宜技术推广中心“强技能”

组建优秀师资队伍 完善教学场地配备

祥 云 县 卫 生 健 康 局

祥云县卫生健康局 关于遴选县级中医药师资的通知

县人民医院、县中医医院、县妇计中心，各乡、镇卫生院：
为加强全县中医药人才队伍建设，有效推进中医药服务能力提升，县卫生健康局决定在全县范围内组织遴选县级中医药师资，建立县级中医药师资队伍。现将相关事宜通知如下：

一、遴选要求

（一）基本条件

1. 政治立场坚定，遵守国家法律法规，廉洁奉公，作风正派，恪守医德医风和学术道德规范，5年内无重大责任和过失行为；
2. 热爱中医药工作，具有较高的业务素质和良好的职业道德，具有奉献精神，能够积极参与、配合并完成师资库工作；
3. 具有丰富的中医药工作经历和较强的中医药知识传播能力；
4. 具有本专业较高的业务水平和丰富的实践经验，专业特长明显；
5. 具有较好的语言及文字表达能力，能把专业的中医药学知识转化为通俗易懂的语言。

（二）资格条件

1. 中医执业医师或中西医结合执业医师；
2. 中职及以上职称；

中药标本室



针灸技能示教室



肛肠中医技能示教室



理论授课室



儿科中医技能示教室



各类示教器具

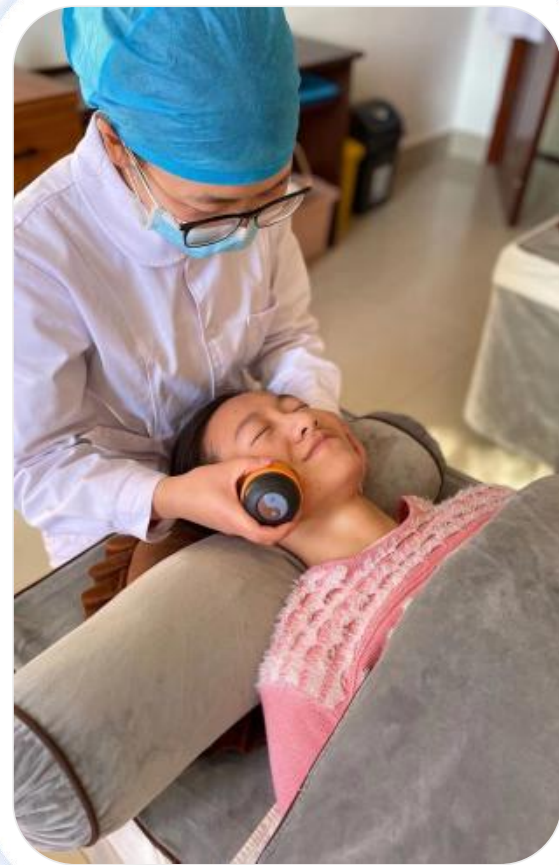
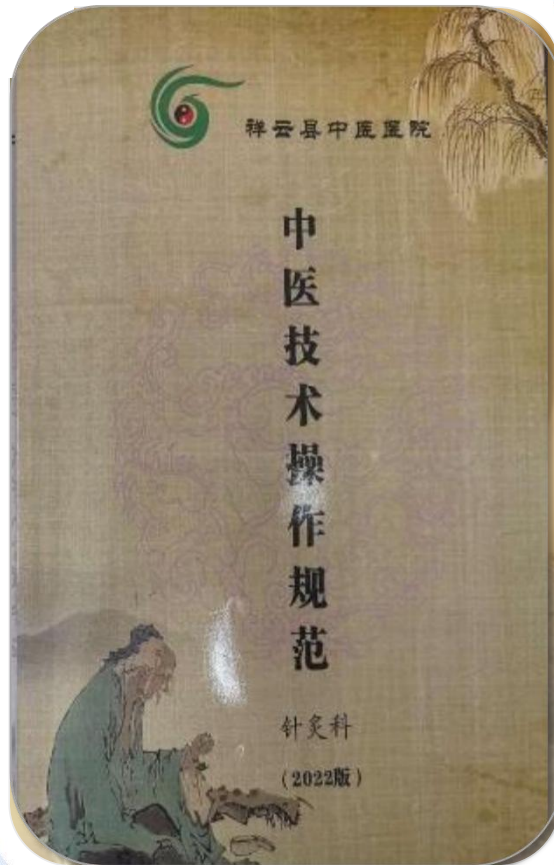


四、整合资源，中医适宜技术推广中心“强技能”

◆ 统一中医适宜技术操作规范

修订并完善各类技术操作规范

修订《中医技术操作规范》，成册印发至各乡镇卫生院，以供日常诊疗操作、人员培训考核使用，最大限度统一县内中医技术操作规范，让患者在基层也能享受同等的技术服务，改善患者服务体验，满足群众中医治理需求



四、整合资源，中医适宜技术推广中心“强技能”

◆ 统一中医药培训考核



中医药理论及实践技能培训全覆盖

以全员培训、专项培训等方式，线上、线下等渠道，对基层中医药医务人员进行培训，对在在岗以西医药为主的全科医生、临床类别医师等基层卫生技术人员加强中医药知识和技能培训，规范和提高其运用中医药诊疗知识、技术方法处理基层常见病和多发病的基本技能，以进一步提高基层医疗机构的中医药服务水平。**2021年-2023年累计开展培训111次，参培总人数超2000余人。**

四、整合资源，中医适宜技术推广中心“强技能”

◆ 普及针派流法

医院作为大理州黄帝内针传承实践带教基地，2019及2021分两期承担大理州中医药适宜技术“黄帝内针”基础培训项目带教活动，深入下庄镇、云南驿镇、鹿鸣乡、禾甸镇、刘厂镇等多地开展“黄帝内针”义诊带教活动，带教并考核合格乡村两级学员25人，受益群众21170人次。



五、上下联动，中药饮片质量控制中心“强质量”



中药饮片质量控制中心

祥云县卫生和计划生育局文件

祥卫发〔2019〕36号

祥云县卫生和计划生育局 关于加强中药饮片质量控制工作的通知

县级各医疗卫生单位，各乡镇卫生院，各民营医院：

为进一步加强医疗机构中药饮片质量管理，完善医疗机构中药饮片质量监控体系，形成医疗机构中药饮片管理的长效机制，保障人民群众的用药安全和疗效。根据大理州卫生和计划生育委员会《关于组建大理州中药饮片质量控制中心的通知》要求，我县由县中医医院牵头，组建中药饮片质量控制中心，在县卫计局中医股的领导下，负责对全县医疗机构的中药饮片进行质量控制。现将通知如下：

一、成立祥云县中药饮片质量控制中心组织机构

主 任：龙庆表 县中医医院副院长

副主任：李多竹 县人民医院药剂科主任 主管药师

- ◆ 执行云南省医疗机构中药饮片质控标准、指标体系和评估方法、质控方法、程序以及考核标准；积极主动与州质量控制中心沟通交流，接受上级质量控制中心的业务指导；
- ◆ 建立中药饮片的信息资料数据库，对质控对象的质控信息定期收集、汇总、分析、评价与反馈；定期报告中药饮片医疗质量状况，提出改进意见；按质控工作规划，组建县中药饮片质控网络，指导县中药饮片质控中心开展工作；
- ◆ 拟定中药学相关专业人才队伍的发展规划，对祥云县医疗机构中药饮片质量控制的设置规划、布局、基本建设标准、相关技术、设备的应用等工作进行调研和论证，为卫生行政部门决策提供依据。

五、上下联动，中药饮片质量控制中心“强质量”

◆ 培训考核

承担全县中药调剂培训业务工作，培训对象涵盖县级医疗卫生健康单位、乡镇卫生院、民营医院和个体诊所从事中药调剂工作的中药专业技术人员、139 个村卫生室开展中医药服务的乡村医生，培训内容）中医饮片管理规范、中药饮片调剂及养护规范、住院处方书写及处方点评规范。

祥 云 县 卫 生 健 康 局

祥云县卫生健康局 关于开展中药调剂及管理培训的通知

县级各医疗卫生健康单位，各乡、镇卫生院，各民营医院，个体诊所：

为进一步强化中药饮片合理使用，提高中药调剂技术水平，促进中药的合理应用，于5月16日开展祥云县中药调剂及管理培训，现将相关事宜通知如下：

一、培训机构

指定祥云县中医医院为全县中药调剂培训机构，承担全县中药调剂培训业务工作，负责完成培训管理及考核工作。

二、培训考核

培训结束组织考核，成绩合格者授予培训合格证书。培训合格证书由培训机构和发证机关同时签发，持有本证书可在县城内从事中药调剂相关工作。

三、培训对象

- （一）县级医疗卫生健康单位、乡镇卫生院、民营医院和个体诊所从事中药调剂工作的中药专业技术人员
- （二）139个村卫生室开展中医药服务的乡村医生



五、上下联动，中药饮片质量控制中心“强质量”

◆ 质量督导

按照《全国基层中医药示范县建设标准》、《医院中医饮片管理规范》、《中药饮片调剂及养护规范》负责对医联体成员单位的中医药事管理进行督查和指导，指导各级医疗机构开展相关中医医疗业务，并督促各级医疗机构收集整理文档资料。

关于开展全国基层中医药示范县创建工作 第三轮督导暨中医药事管理督导的通知

县中医医院、县人民医院、县妇计中心，各乡镇卫生院，民营医院，个体诊所：

根据《祥云县创建全国基层中医药工作示范县的通知》要求，为积极做好我县全国基层中医药工作示范县的创建工作，同时对各医疗卫生单位的中医药事管理进行督查和指导。经研究，决定于6月27-29日开展全国基层中医药示范县创建工作第三轮督导暨中医药事管理督导，现将有关事项通知如下：

一、督导时间

2023年6月27日-6月29日，具体到各督导单位时间由各组联络员自行对接。

二、督导单位

县中医医院、县人民医院、县妇计中心、县城11个乡镇卫生院及其下设村卫生室（不得低于3家）、部分民营医院和个体诊所（由各组长安排）。

三、督导小组



六、政治引领，引才育才体系建设显成效

● 实施编制备案制，推进人才制度改革

在云南省率先实施编制备案制改革推进医共体县级公立医院人事制度改革管理，印发实施了《祥云县级公立医院人事制度改革实施方案》、《祥云县县级公立医院人事编制备案制实施细则（试行）》，突破编制瓶颈，实施公立医院编制备案制管理。确定备案人员准入条件、招聘及引入机制，考核及退出措施，将援鄂、新招聘人员及考核优秀的合同制人员纳入备案制管理，享受与编内人员同工、同酬、同待遇，稳固了医院人才队伍建设，推动医院医教研协同发展。

中共祥云县委机构编制委员会办公室 祥云县人力资源和社会保障局 祥云县卫生健康局

祥卫字〔2020〕26号

签发人：彭雄 赵国茂
杨 武

关于请求审议《祥云县县级公立医院人事编制 备案制实施细则（试行）》的请示

县人民政府：

根据《中共祥云县委办公室 祥云县人民政府办公室关于印发〈祥云县县级公立医院人事制度改革实施方案〉的通知》，为进一步深化县级公立医院人事制度改革，促进县级公立医院人才队伍稳定，县委编办、县人力资源和社会保障局和县卫生健康局草拟了

祥云县县级公立医院人事编制备案制 实施细则（试行）

第一章 总则

第一条 为进一步深化县级公立医院人事制度改革，提升人事管理水平，推进人事编制备案制管理工作，促进县级公立医院人才队伍稳定，医疗服务能力提高，根据《中共祥云县委办公室 祥云县人民政府办公室关于印发〈祥云县县级公立医院人事制度改革实施方案〉的通知》（祥办发〔2019〕75号），制定本实施细则。

第二条 本细则适用于祥云县县级公立医院。

第三条 人事编制备案制实行“基础编制+备案制管理”。

第四条 备案制人员实行劳动合同制管理。

第五条 备案制人员总量纳入单位岗位设置基数的核定。

第二章 组织机构

第六条 在县卫生健康局成立祥云县县级公立医院人事编制备案制管理办公室（以下简称“备案办”），成员由县委编办、县人力资源和社会保障局、县卫生健康局、县医共体共

祥云县医共体理事会文件

祥医理发〔2022〕8号

祥云县医共体理事会 关于印发医共体人事管理相关方案制度的通知

医共体各单位：

为进一步推进医共体人事一体管理，现将《祥云县紧密型医共体乡镇分院专业技术职务评聘考评实施方案》《祥云县紧密型医共体乡镇分院职工年度考核制度》《祥云县紧密型医共体乡镇分院合同制人员管理制度》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



六、政治引领，引才育才体系建设显成效

● 深入推进师承教育

祥 云 县 卫 生 健 康 局

祥云县卫生健康局
关于印发祥云县第一批州级名老中医药专家传承工作室建设项目实施方案的通知

县级各医疗卫生健康单位，各乡（镇）卫生院：
为切实做好我县州级名老中医药专家传承工作室建设项目，
现将 祥云县第一批州级名老中医药专家传承工作室学术继承人名单
施行

工作室	姓名	性别	年龄	学历	毕业学校	专业	职称	工作单位
潘莉虹传承工作室	姚春传	女	52	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	女	55	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文	女	51	本科	云南中医学院	中医内科学	医师	祥云县中医医院
	杨文	男	58	本科	云南中医学院	中医内科学	主治医师	祥云县中医医院
	杨文	男	55	本科	云南中医学院	中医内科学	主治医师	祥云县中医医院
	杨文	女	59	本科	云南中医学院	中医内科学	医师	祥云县中医医院
	杨文	女	52	本科	云南中医学院	中医内科学	医师	祥云县中医医院
	杨文	男	58	本科	云南中医学院	中医内科学	医师	祥云县中医医院
	杨文	女	52	本科	云南中医学院	中医内科学	医师	祥云县中医医院
	杨文	男	58	本科	云南中医学院	中医内科学	医师	祥云县中医医院
王政江传承工作室	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	王政江	女	54	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院

工作室	姓名	性别	年龄	学历	毕业学校	专业	职称	工作单位
杨文义传承工作室	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院
	杨文义	男	57	本科	云南中医学院	中医内科学	主任医师	祥云县中医医院

师承教育作为千百年来中医药人才培养的主要模式，
中医药管理中心将师承教育向基层创新性延伸，通过名老中
医药专家传承工作室建设和管理，制定学习计划，定期跟师
学习，统一结业考核，截止2024年3月，在培传承人37人。

级别	传承室	培养人次（结业）
国家级	姚春传传承工作室	8
	潘莉虹传承工作室	8
州级	王政江传承工作室	8
	张榕君传承工作室	9
	杨文义传承工作室	1
院级	陈同芳传承工作室	1

六、政治引领，引才育才体系建设显成效

● 实施人才梯队建设，创新人才培养体系

祥云县深化医药卫生体制改革领导小组文件

祥医改发〔2023〕1号

祥云县深化医药卫生体制改革领导小组 关于印发《祥云县加强中医药人才培养工作方案 （试行）》的通知

各医改领导小组成员单位：

《祥云县加强中医药人才培养工作方案（试行）》，经征求意见后已完成修改。现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



祥云县中医医院文件

祥中医发〔2023〕15号

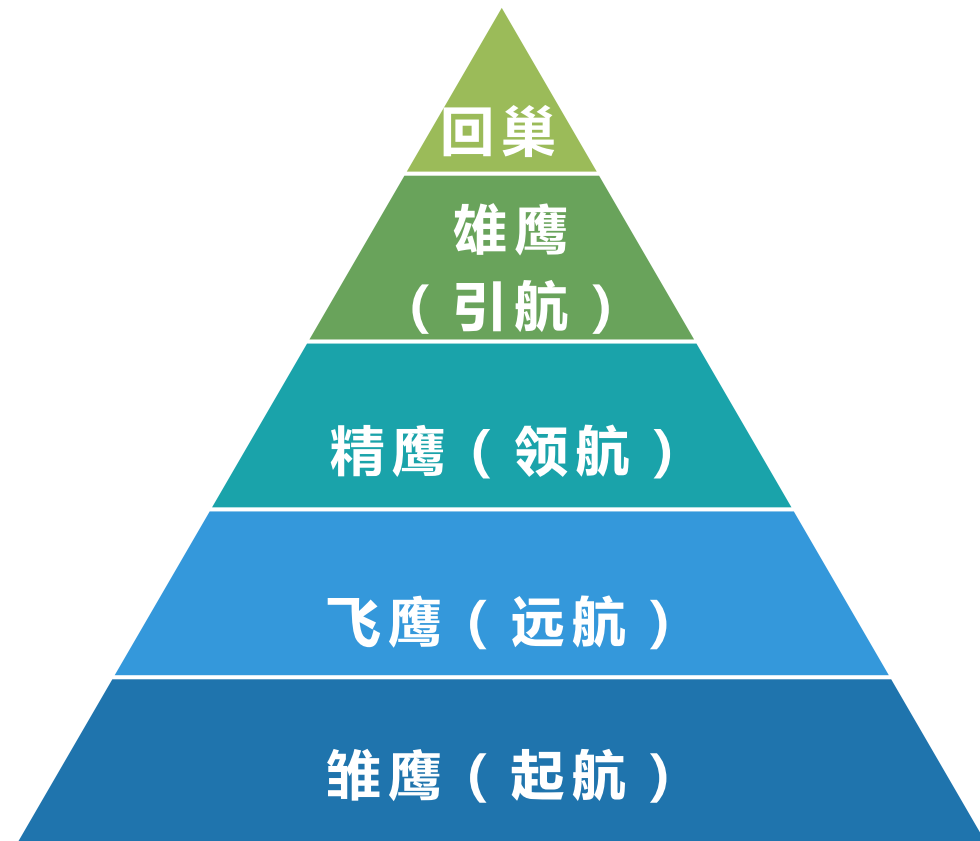
祥云县中医医院关于印发 《祥云县中医医院人才梯队建设计划》的 通知

各职能部门，各科室：

为建设一支医德高尚、素质精良、人民满意的中医药人才队伍，统筹全院中医药事业全面、协调、可持续发展，根据医院“十四五”发展规划，结合目前医院人才队伍现状及创建三级中医医院晋级达标战略目标，特制定《祥云县中医医院人才梯队建设计划》，现印发给你们，请认真贯彻落实。



- 1 -



六、政治引领，引才育才体系建设显成效

● 孵化高层次人次

云南省级名中医候选人1名

潘莉虹

云南省高层次人才中医药学科
后备人才培养对象1名

秦斌

云南省优秀青年中医2名

张榕君、孙荣铭

白州名中医9名

潘莉虹、姚春传、罗映赢等

云南省中医临床优秀人才4名

龙庆表、孙荣铭、马艳会、于金祥

祥云青年拔尖人才1名

王兴龙



祥云优秀青年中医5名 龙庆表、马志华、熊富荣、于金祥、董丽艳

祥云优秀青年中医提名9名

六、政治引领，引才育才体系建设显成效

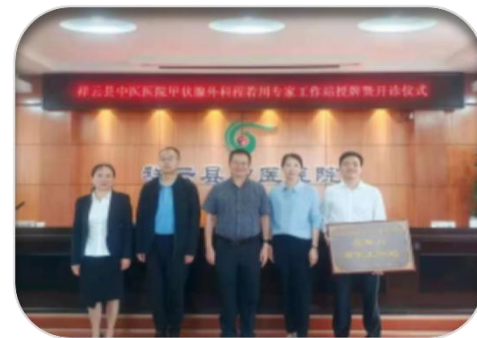
● 人才“引进来”



上海岳阳中西医结合医院
沈国权专家工作站



云南省中医医院名老中医
刘复兴传承工作室二级工作站



昆明医科大学第一附属医院
程若川专家工作站



云南大学附属医院
彭华专家工作站



云南省肿瘤医院
沈红梅专家工作站



云南省中医医院
明溪专家工作站

七、落实分级诊疗，促进中医药服务提升内涵

依托紧密型县域医共体信息化建设成果，实施县、乡、村三级紧密衔接的线上双向转诊服务模式，通过HIS系统互联互通接收有转诊申请的医共体成员单位，并实现医疗信息在线实时调阅查看。逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的中医药分级诊疗模式，形成有效的中医药服务分流机制，建立便捷的转诊通道，提升中医药服务的便捷性和可及性。

当前<分级诊疗>患者序号: 10188532 患者姓名: 测试1 患者主索引号: 265121851

双向转诊预约申请 双向转诊上级医院回复 转诊门诊病历资料查询 转诊住院病历资料查询 转诊住院病历资料查询

双向转诊、预约申请单

转诊医院编码: 00000005 患者所在医院ID: 1807242 门诊

转诊单号: 050000000359 患者类型: 自费

患者姓名: 测试1 性别: 男 出生日期: 1967-06-11 00:00:00

身份证号: 265121851 联系电话:

联系地址: 5624 签约情况:

诊断编码: 诊断名称:

诊断说明:

转出科室名称: 急诊内科 转出医生: 0018

转出医生电话: 转出原因:

转出原因说明:

医院编码 医院名称

00000005 祥云县人民医院

000000051 祥云县下庄镇中心卫生院

000000052 祥云县祥城镇中心卫生院

000000053 祥云县云南驿中心卫生院

000000054 祥云县云南驿中心卫生院

000000055 祥云县普渡卫生院

000000056 祥云县沙龙卫生院

000000057 祥云县鹿鸣卫生院

000000058 祥云县刘厂卫生院

000000059 祥云县禾甸中心卫生院

转诊预约申请 提交申请 申请时间从: 2019-06-11 00:00:00 到: 2019-06-11 23:59:59 已提交转诊申请查询 打印统计

转诊医院编码	患者所在医院id	转诊单号	患者姓名	性别	出生日期	拼音	住址	患者类型	身份证号
00000005	1807242	050000000359	测试1	1	1967/6/11 00:00:00			自费	265121851

1行

转诊后可以查询已经提交的申请

祥云医共体数据平台

双向转诊明细 双向转诊汇总

开始日期 2020-01-01 结束日期 2020-12-13 查询

双向转诊汇总

转出医院	转入医院	人次
祥云县人民医院	祥云县东山卫生院	22
祥云县人民医院	祥云县禾甸中心卫生院	89
祥云县人民医院	祥云县刘厂卫生院	99
祥云县下庄镇卫生院	祥云县刘厂卫生院	1
祥云县鹿鸣卫生院	祥云县鹿鸣卫生院	1
祥云县人民医院	祥云县鹿鸣卫生院	44
祥云县人民医院	祥云县米甸卫生院	75
祥云县人民医院	祥云县普渡卫生院	56
祥云县东山卫生院	祥云县人民医院	39
祥云县禾甸中心卫生院	祥云县人民医院	369

中国移动 4G 上午 12:14

县域转诊沟通联系群 (133)

禾甸中心卫生院-杨娜

(东山卫生院) 熊桂菊

老师，我们转个患者，已告诉他们到急诊科就诊。

李锋

@禾甸中心卫生院-杨娜 14岁以上的到发热门诊就诊 14岁以下的到儿科发热门诊室就诊

李锋

@(东山卫生院) 熊桂菊 @下庄中心卫生院--熊

八、信息多跑路，患者少跑腿——远程会诊服务高效优质

充分发挥紧密型县域医共体中医医院互联网医院服务功能，县域内中医类别执业医师共享互联网诊疗功能，为不同区域患者提供互联网诊疗服务；在医联体成员党委内设立远程会诊系统，安装高清摄像头、音响、麦克风等设备，由紧密型县域医共体中医医院专家实时进行汇总；紧密型县域医共体中医医院每天安排一定数量的中医专家实时在线，及时为基层医疗机构的就诊患者提供高效优质的远程会诊服务。





祥云县中医医院

第三部分

强“龙头”、活“中枢”、稳“网底”
力促中医药事业提质晋档



强“龙头”

- 祥云县中医医院基本情况
- 全面推广发展DRGs
- 聚焦学科建设
- 主导中医“未病先防”
- 推动公立医院绩效考核
- 推动医院信息化建设
- 建立中医专班工作机制
- 中医护理服务提质增效

祥云县中医医院基本情况

祥云县中医医院创建于1986年，是集医疗、康复、教学、科研于一体的三级综合中医医院，2023年3月牵头成立县域中医特色医联体，目前是县域医共体的中医药管理中心、祥云县中医适宜技术推广中心、祥云县中医药管理中心、祥云县中药质量控制中心。

占地：25亩

业务用房：2.2万m²

床位数：

编制床位：420张

开放床位：318张



职工：352人

一级临床科室19个

行政职能科室24个

医技科室9个

中医特色专科门诊12个

2022年1月通过老年友善医院创建验收。2023年3月晋级三级中医医院，8月通过第二批国家县级中医医院综合服务能力提升达标验收。

强“龙头”-实施公立医院绩效考核，推动医院高质量发展



祥云县中医医院文件

祥中医发〔2023〕13号

祥云县中医医院 关于印发《祥云县中医医院 2023 年度 目标责任制管理实施方案（试行）》的通知

各职能部门，院属各科室：
为进一步提升医院总体服务，结合工作实际，特制定《祥云县中医医院 2023 年度目标责任制管理实施方案（试行）》，现印发给你们，请认真贯彻落实。



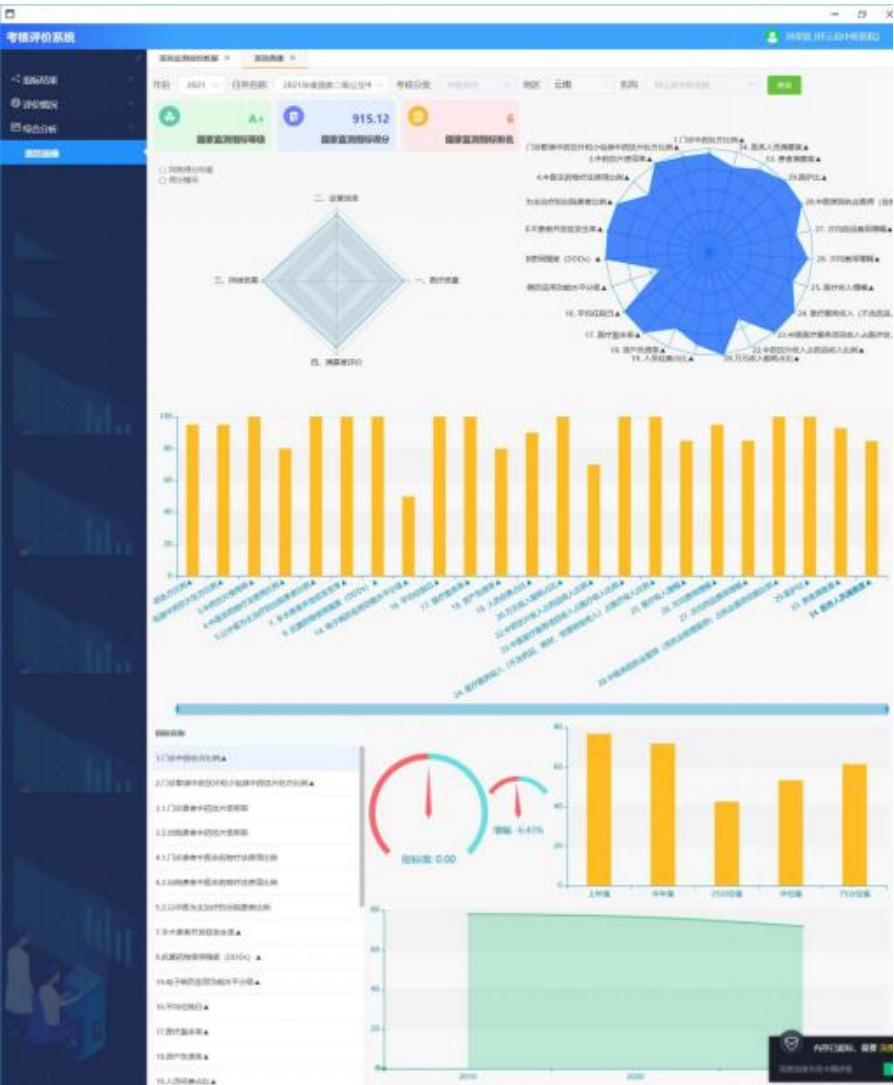
制定实施方案

制定出台《祥云县中医医院公立中医医院绩效考核实施方案》，明确职责分工，定期对医疗数据质量进行分析，侧重于服务数量、质量、技术难度和患者满意度等指标，分专业、有侧重的修订科室医疗质量考核细则，与科室签署目标责任状，层层压实工作责任。

分析整改问题

根据考核结果，医院对医院存在的短板问题及时进行分析、整改，充分发挥国家公立医院绩效考核的“指挥棒”作用，不断加强医院内涵建设，多部门紧密联动、高效协同，持续推动医院科学化、精细化管理，推动医院高质量发展。

强“龙头”-实施公立医院绩效考核，推动医院高质量发展



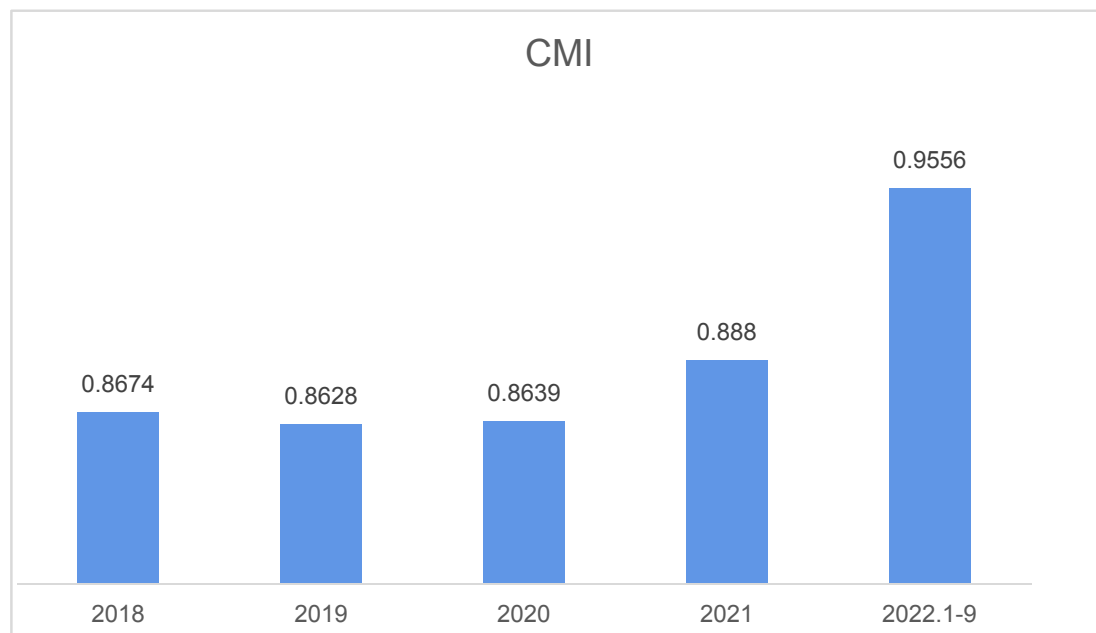
云南省二级公立中医医院2021绩效考核排名入围医院

序号	医院名称	国家监测指标得分	国家监测指标排名	国家检测指标等级
1	宾川县中医医院	940.7	1	A+
2	祥云县中医医院	915.12	6	A+
3	砚山县中医医院	913.34	9	A+
4	鹤庆县中医医院	883.34	28	A+
5	镇雄县中医医院	869.56	42	A+
6	马关县中医医院	868.78	43	A+
7	宜良县中医医院	867.38	48	A+
8	绥江县中医医院	864.15	53	A+
9	新平县中医医院	856.04	63	A+
10	弥勒市中医医院	848.62	87	A
11	个旧市中医医院	848.02	89	A

- ▶ 在2019、2020年度的国家二级公立中医医院绩效考核中，取得了全省第三、第八名的佳绩，位列大理州第一。
- ▶ 2021年国家公立医院绩效考核成绩915.12、等级A+，排名全国六，全省第二；为医院服务能力提升达标工作提供了强有力的基础保障。

强“龙头”-全面发展推广DRGs, 提高科室精细化管理水平

定期发布简报，将DRGS数据、CMI等指标定期公布，并与省州标杆科室进行环比，时间前后进行纵比，DRGS组数逐年上升，CMI值持续向好，时间指数为0.82，费用指数为0.89。



行政化管理 → 信息化管理

祥云县中医医院文件

祥中医发〔2022〕18号

祥云县中医医院关于印发 《祥云县中医医院DRGs管理应用实施方案》 的通知

各职能部门，院属各科室：

为进一步引导医疗资源合理配置，促进患者有序就医，切实保障人民医疗健康权益，促进医保和医院长期可持续发展，医院制定了《祥云县中医医院DRGs管理应用实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



强“龙头”-推动医院信息化建设，提高诊疗效率

建设“智慧医院”

医院逐步推进智慧医院建设，在HIS、LIS、PACS等模块基础上，陆续上线医务、财务、院感、抗菌药物等一系列管理功能模块，能满足基本管理和临床医疗服务需求。

电子病历系统

2021年通过国家电子病历系统评级3级。HIS系统通过安全保护等级第二级测评，目前正在推进三级等保及电子病历4级建设工作。

线上线下一体化服务

2022年8月祥云县中医医院互联网医院正式挂牌，进一步深化优质医疗资源和互联网技术的优势互补，打造独具特色、线上线下一体化服务的中医医院。



强“龙头”-聚焦学科建设，凸显中医特色

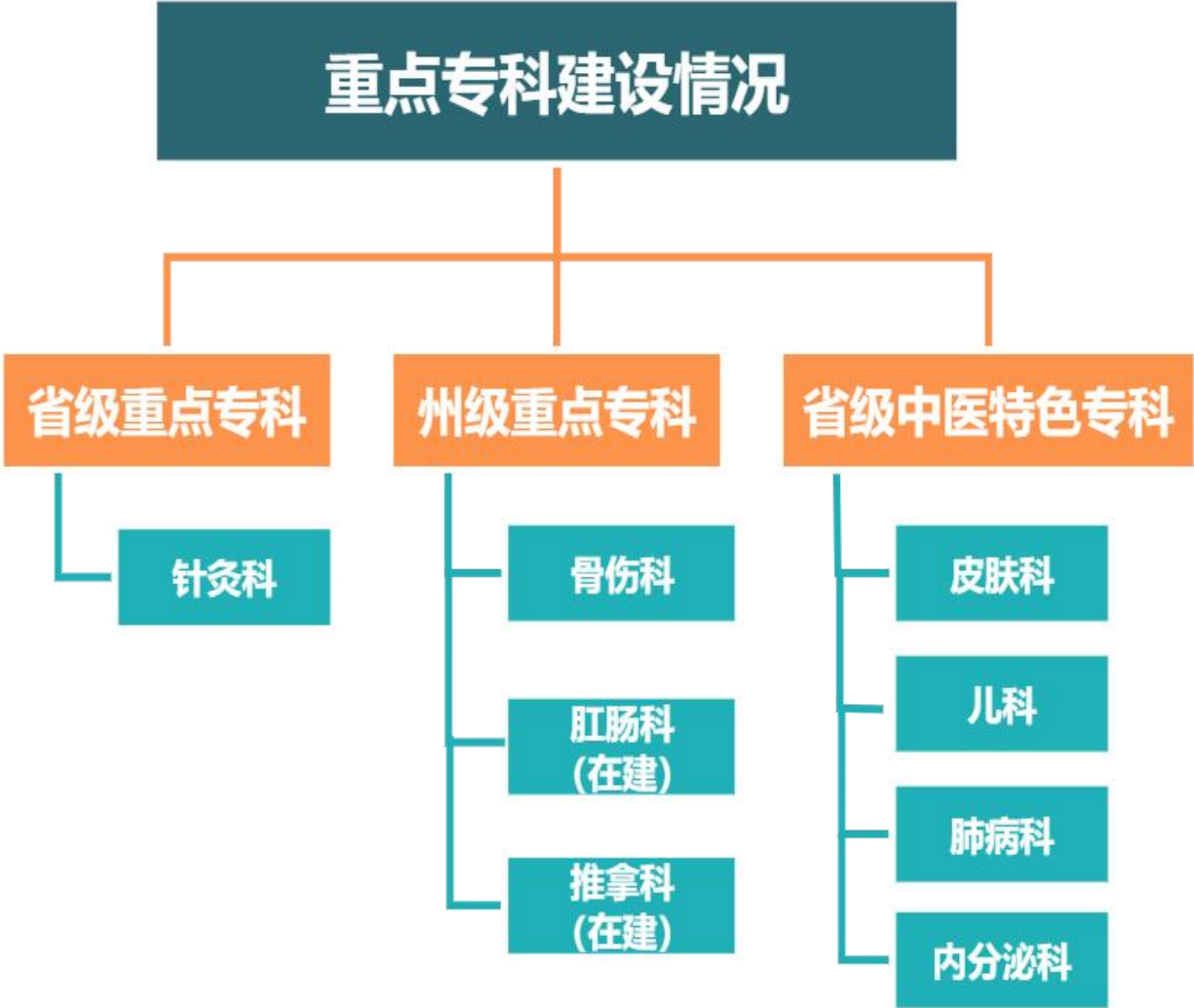


祥云县中医医院文件

祥中医发〔2022〕4号

祥云县中医医院
关于印发《祥云县中医医院重点
专科建设项目管理实施方案》的通知

围绕绩效鼓励、经费配套、目标控制，制定实施方案，重点加强医疗服务能力、经费管理、人才队伍建设、科研教学管理等8方面，对工作成效定期分析评价。



强“龙头”-中医专班工作机制全面提升诊疗内涵



01.有机制

- 成立工作领导小组，专设中医特色专班管理办公室，打造“有机制、有团队、有目标、有成效”的创新医疗模式。
- 中医专班医疗组➡️做什么？
- 中医专班护理组➡️怎么做？

02.有考核

- 强化监督考核，以诊疗方案执行率、患者中药饮片使用率、出院患者比例（中医治疗为主）等7个指标为考核内容，充分运用结果管理，以绩效为抓手，鼓励科室积极开展中医药治疗。

祥云县中医医院文件

祥中医发〔2022〕33号

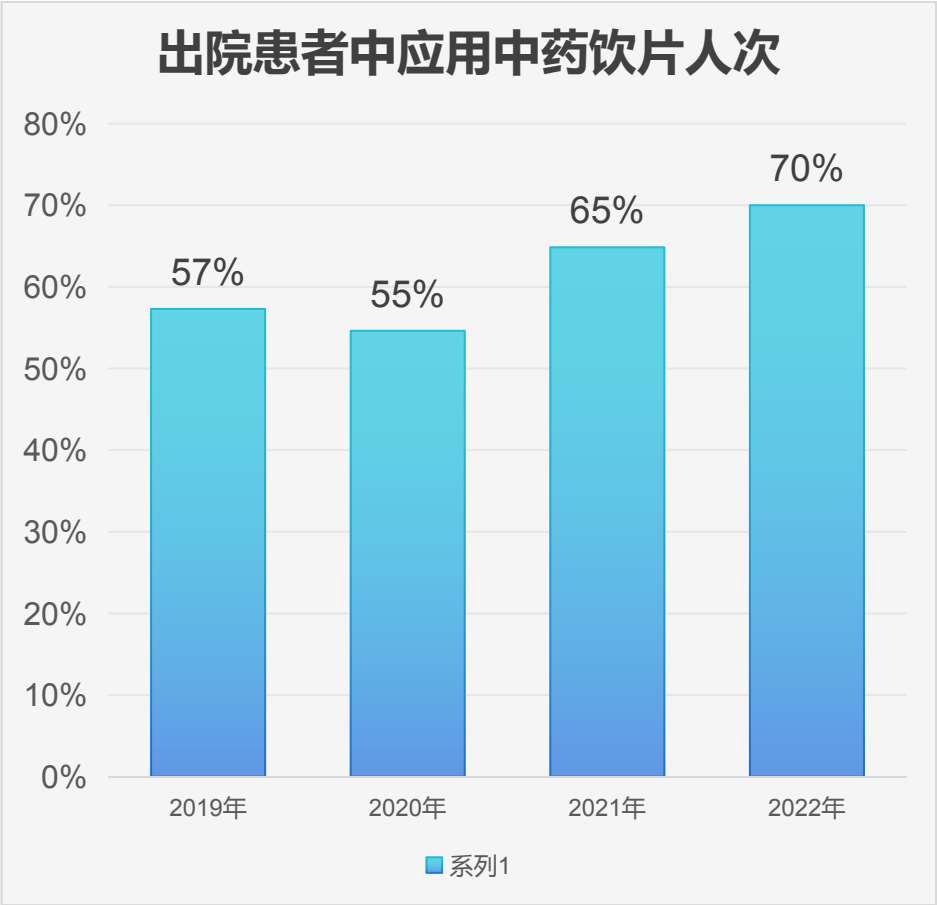
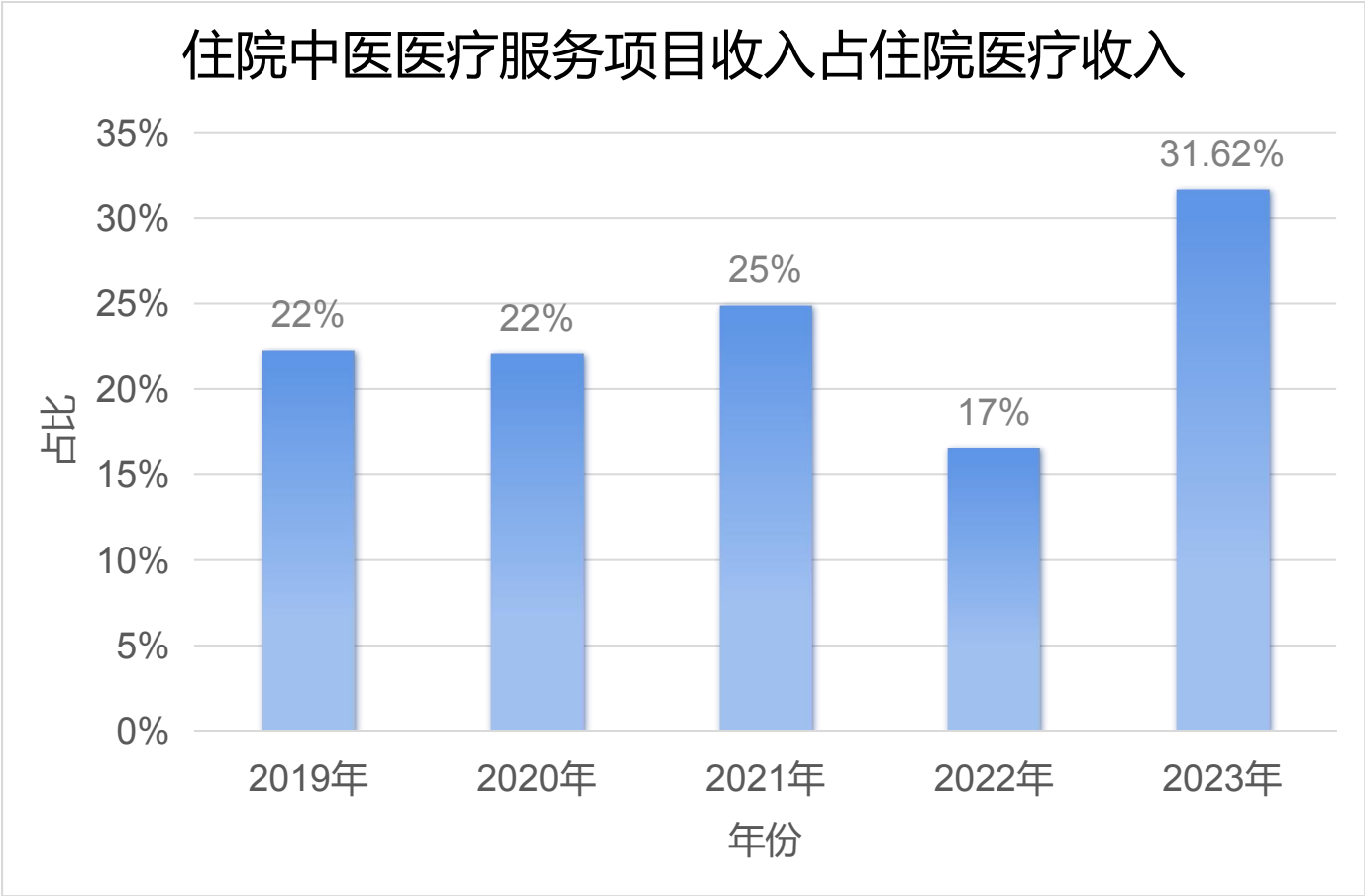
祥云县中医医院关于印发 《祥云县中医医院中医特色专班工作方案》的 通知

院属各科室、各部门：
为进一步发挥中医特色优势，提高我院中医服务能力，经医院研究同意，制定了《祥云县中医医院中医特色专班工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



祥云县中医医院中医专班人员名单					
序号	科室	医生	数量	护士	数量
1	手术室			李翠娟	1
2	儿科	张洪波、李晓依、熊曾花	3	赵丽梅、赵颖、郭黎琴、宝福玉、姚荣娇、邹清艳	6
3	骨伤科	吴远、蔡祝斌	2	杨艳萍、张丽敏、赵晓倩、王榕林	4
4	内分泌科	马艳会、杨凤翠、陶仕菊	3	雷倩、庄梦书、李志洁、夏庆慧、李娜	5
5	肺病科	左祥、孙菊兰	2	刘芳、张琳、杨露露、肖云霞、杨彩霞、杨敏娟、王锁艳	7
6	老年病科	赖建杨、杨丽艳、赵润芝	3	张光琼、吕颖、张融、杨德榕、龙花、刘晓庆、宋纯	7
7	外科	刘佳	1	李艳艳、韩晓琪	2
8	妇科	杨星雨	1	梁娟、汪文姣	2
9	肛肠科	杨怡君	2	李翠枝、童蓉玉、杨月娇	3
10	皮肤科	杨海琴		张艳琼	1
11	急诊科	陈瑞丽、钟彩芬	2	孙燕、陈晓霞、李光琴、杨星宇	4
12	针灸科	熊伟	1	陈洪艳、曾艳华	2
13	康复科	杨兰、吴锦会、张艳萍	3	廖艳丹、尹晓萍	2
14	推拿科	孙泽荣	1	吴丽萍、袁仕颖	2
	治未病科	陈思、杨启梅、杨礼	3	王家敏、杨春艳、李红菊、阮慧	4

强“龙头”-中医专班工作机制全面提升诊疗内涵



强“龙头”-主导中医“未病先防”助力大健康战略

2013年单独设立治未病科，2022年提升改造特色治疗室12间，新增业务用房600平米。
中医夜门诊持续至22:00，近三年累计服务人群20670人次。



白州医药文献



健康宣教大厅



21项中医技术



12种养生花茶

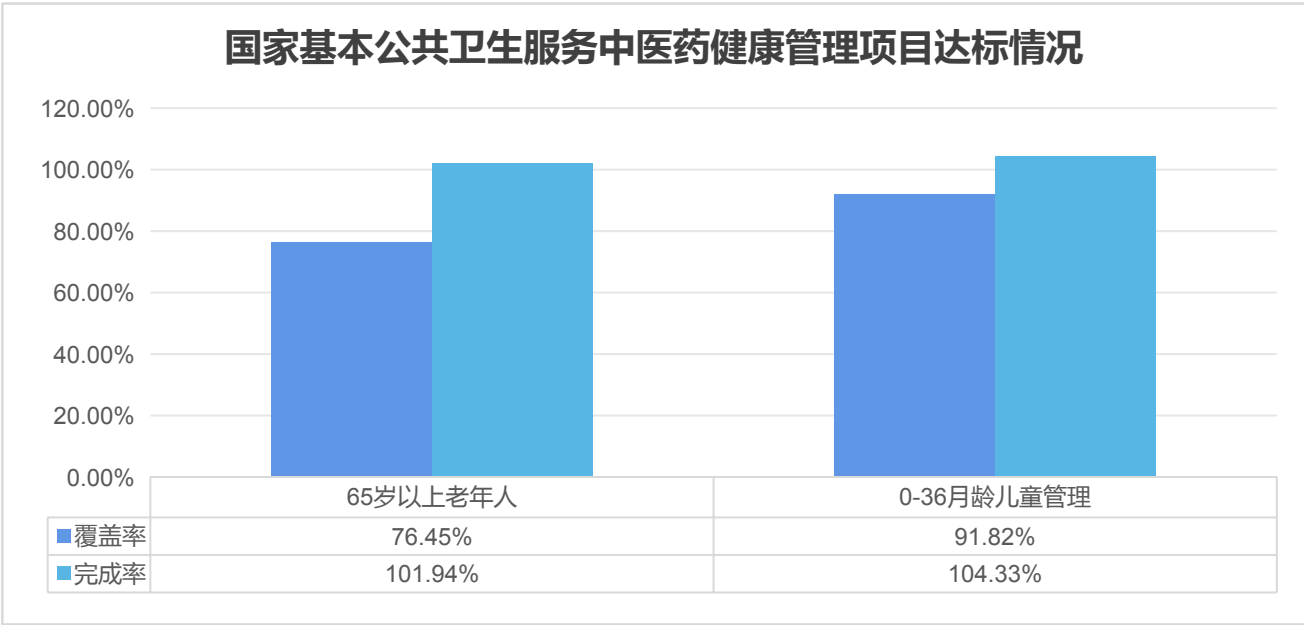


药膳、膏方

- ☑ 秉承“从治病向防病转变，健康管理端口前移”的理念，科室率先开展**中医体质辨识、健康评估、健康干预的“一条龙”服务模式**。
- ☑ 积极探索将中医药技术运用于健康和亚健康人群预防保健服务，着眼于临床疗效的提高。
- ☑ 有效融合了苗、藏、傣、彝、白各民族医药，并将之贯穿诊疗环节。

强“龙头”-主导中医“未病先防”助力大健康战略

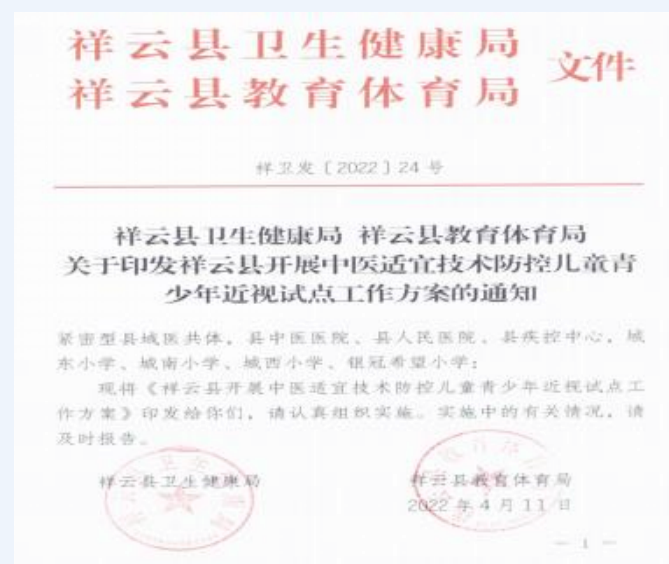
县域医共体中医药管理中心坚持在深化改革中保持和发挥中医特色优势，坚持以人民群众健康需求为出发点，坚持以提升中医药预防保健为着力点，扩大服务群众，坚持一线工作法，国家基本公共卫生服务中医药健康管理项目达标。2023年度65岁老年人管理完成覆盖率76.45%，完成任务率：101.94%；0-36月龄儿童管理完成覆盖率：91.82%，完成任务率：104.33%。**中医药公共卫生服务经费下沉村卫生室达到了95%，远远超过国家标准的40%。**



强“龙头”-主导中医“未病先防”助力大健康战略

参与首批全国中医适宜技术防控儿童青少年近视试点工作

2022年，由医共体联合申报，医共体县中医院为主导，医共体总院配合，两院多学科、多部门联动，联合开展中医适宜技术防控儿童青少年近视试点工作，有效整合资源，进一步突显医共体优势，项目稳步推进。



强“龙头”-主导中医“未病先防”助力大健康战略

2022年《健康大讲堂》栏目宣讲内容排播计划

序号	宣讲题目	责任单位	宣讲人	联系电话	排播计划	备注
1	全民行动终结结核	祥云县疾病预防控制中心	熊艳	13577213936	4月	3月24世界结核病日
2	接种疫苗保护健康	祥云县疾病预防控制中心	杨晓燕	15187256277	4月	4.25预防接种日
3	慢煮岁月，不惧苍老--浅谈中医养生	祥云县中医医院	马艳会	18887249248	4月	
4	结直肠癌的防治	祥云县中医医院	罗杰文	13987271667	4月	
5	《新冠肺炎个人防护知识》	祥云县人民医院	张学英	13577224778	4月	
6	《防疫不松懈！这些新冠肺炎疫情知识，您要知晓》	祥云县人民医院	王彪	13404953470	4月	
7	《烟草的危害，超乎您想象》	祥云县人民医院	李锋	15096924610	5月	5.31世界无烟日
8	《认识丙肝，消除丙肝》	祥云县人民医院	任体莲	13320552169	5月	5.19世界肝炎日
9	虚极静笃--中医教您情志养生	祥云县中医医院	杨长青	15096960997	5月	
10	认识甲减	祥云县中医医院	邹云玲	15125016151	5月	

结合祥云县融媒体中心举办的健康大讲堂，医院每月不低于一期参与中医健康保健养生等知识宣教，截止2024年4月共参与？期。



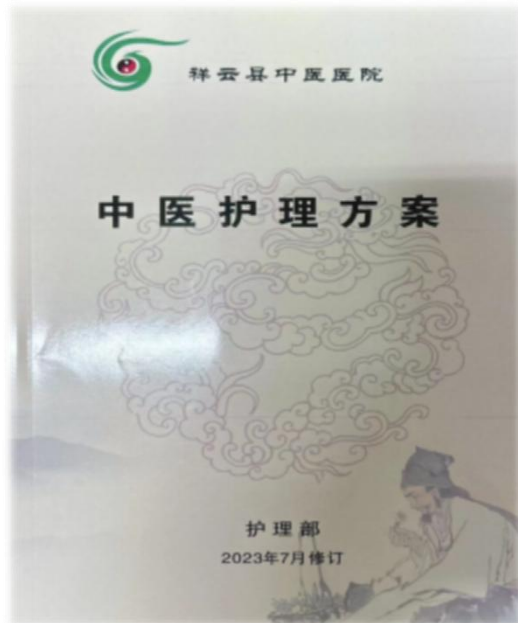
强“龙头”-主导中医“未病先防”助力大健康战略

大力将经典名方使用融入汤剂、膏方、花茶、香囊，中医适宜技术、健身操、太极拳、八段锦等传统功法全面推广让重点人群和慢性病患者得到更多中医治未病干预，全面提高全民健康素养的获得感。



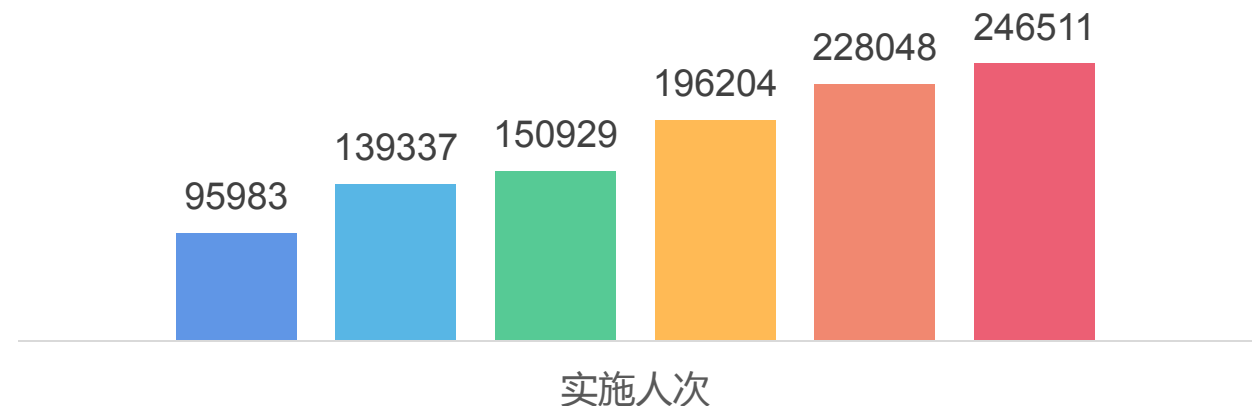
强“龙头”-创新工作模式 中医护理服务提质增效

- ✓ 创新护理工作模式，成立中医护理技术推广中心，每个科室设置中医护理岗位，为患者提供个性化的辨证施护。
- ✓ 2019年12月23日成立中医特色护理门诊，不断传承创新发展中医护理技术，提高患者诊疗效果和满意度。
- ✓ 组织实施39个中医护理方案、37个中医护理常规；制定32个中医特色护理记录单，制定电子健康教育处方55个，对27项中医护理技术进行实时动态线上效果评价，制定中医护理技术规范50个，开展中医特色护理项目14个、中医护理技术操作50个，中医护理技术实施人次逐年上升。

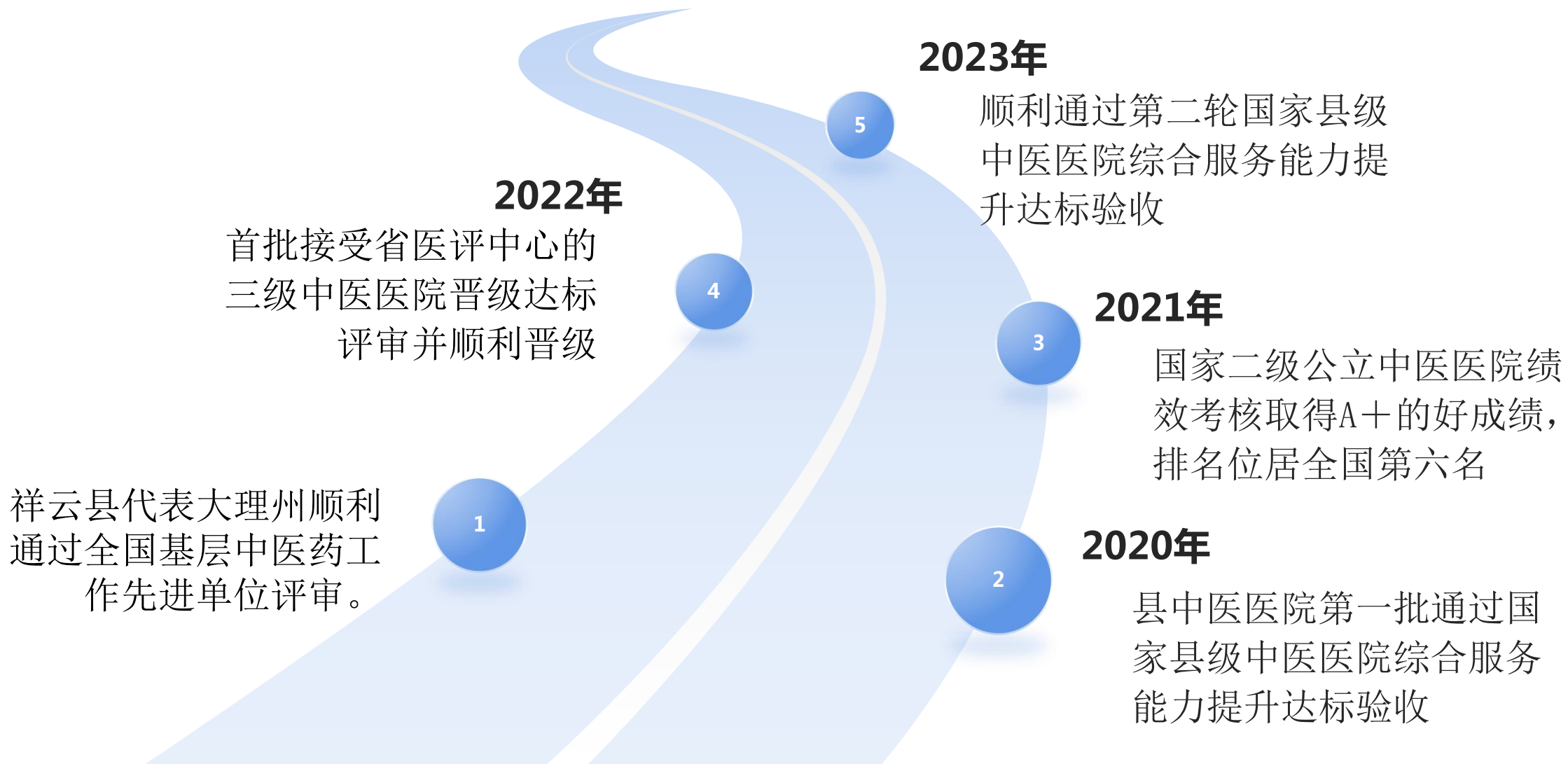


中医护理技术

■ 2018年 ■ 2019年 ■ 2020年 ■ 2021年 ■ 2022年 ■ 2023年



“龙头”强-中医药事业逐步迈向新台阶



活“中枢”-县级医疗机构中医药事业共同发展

- 县人民医院为三级综合医院，2016年被评为全国综合医院中医药示范候选单位，有多名白州名中医，设有中医科（住院病床60张），同时在门诊成立了“中医馆”，设有专科门诊、专病门诊；
- 县妇幼保健计划生育服务中心设置“中医馆”，合理配备中药房，中医传统治疗室、规范配置中医药医护人员，设有中医专科门诊、专病门诊。



稳“网底”-托稳基层民生 中医医疗保障成效显著

- ◆ 11个乡镇卫生院均设有中医馆并建成3家示范中医馆，139个村卫生室均设有中医诊室并建成2家中医阁，在建7家中医阁；
- ◆ 中医馆中医适宜技术开展平均达到8类27项；中医诊疗人次占比为52.6%；门诊中医处方占比为49.38%，中药饮片处方数占处方总数的比例10.17%，中医适宜技术处方比例3.22%；
- ◆ 100%的村卫生室能够提供中医药服务，按照中医药技术规范开展4类以上中医适宜技术的村卫生室比例达89.92%。



稳“网底”-托稳基层民生 中医医疗保障成效显著

62%

中医类别执业医师占比

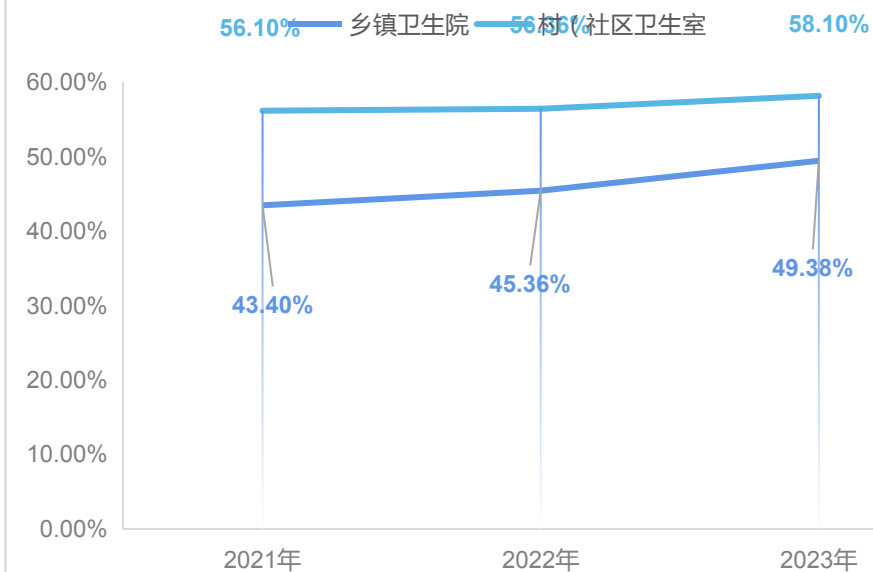
23%

中医类别执业助理医师占比

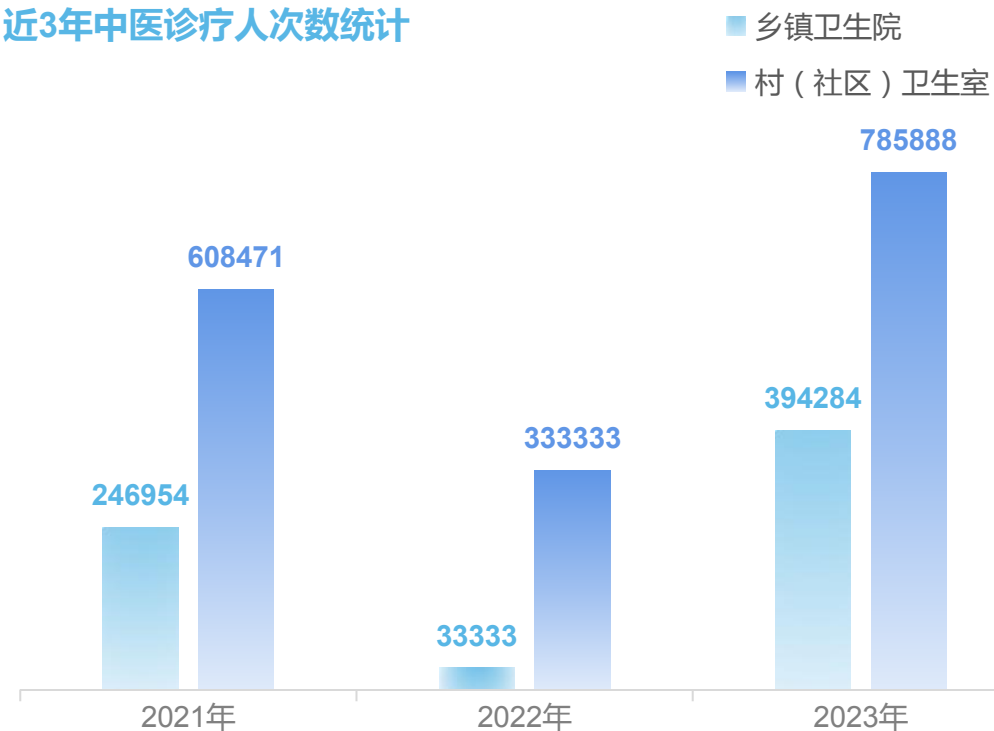
15%

中医类别全科医师占比

中药处方数占比



近3年中医诊疗人次数统计



核心目标



中西并重



强龙头



牵基层



相互补充

感谢您的聆听！

