

守正创新 深度融合

# 郸城县积极构建主动健康服务新模式

河南省郸城县卫健委副主任 刘清俊

2024年11月16日



# 郸城概况

郸城县地处豫皖两省交界，县域面积**1490平方公里**，人口**137万人**，耕地面积**163.7万亩**，是老子炼丹丹成之地、智圣鬼谷子王禅故里，中国书法之乡、中华诗词名县。



# 获得荣誉



国家卫生县城



国家级健康促进县



河南省教育强县



全国公立医院15个高质量  
发展项目示范县



全国基层中医药  
工作先进县



全国妇幼健康优质  
服务示范县

河南·郸城



**2019年12月**

被定为全国**6**个县域医共体背景下慢病管理试点县之一。

**2021年9月**

被定为河南省首批医防融合型慢病患者健康管理试点县。

**2021年**

成功创建省级慢病示范县。

为深入学习贯彻落实二十届三中全会精神，我们在深化医药卫生体制改革，促进社会共治、医防协同、医防融合等方面，不断做出新的探索和实践。

# 汇报提纲



---

- 
- 01 建立协同联动的医共体慢病管理新体系
  - 02 健全融合参与的医共体慢病管理新机制
  - 03 全力推行“631”主动健康服务新模式
  - 04 打造连续优质的医共体慢病管理新业态

# 一、深化改革

健康  
鄂城

建立协同联动的医共体慢病管理新体系

# 一是组建医疗集团

全县20个乡镇卫生院 2个社区卫生服务中心 560个村卫生所 24个民营医院

郟城  
医 共 体

第一医健集团  
县人民医院

9个乡镇卫生院、18个民营医院、  
辖区卫生所

第二医健集团  
县中医院

5个乡镇卫生院、1个社区卫生服  
务中心、2个民营医院、辖区卫  
生所

第三医健集团  
县中心医院

4个乡镇卫生院、1个社区卫生服  
务中心、2个民营医院、辖区卫  
生所

第四医健集团  
县妇幼保健院

2个乡镇卫生院、2个民营医院、  
辖区卫生所



## 二是深化医防融合



医疗  
+  
公卫

同步将疾病预防、妇幼健康和中医药服务融合到医共体建设体系。

探索建立“医疗+公卫”一体化协同推动机制。

拓宽公卫职能，改革疾控服务体系，以县疾控中心为牵头单位成立县公共卫生服务中心，负责全县公共卫生工作的组织协调、业务指导、绩效评价等工作。

# 医共体内部运行管理

## 医疗健康服务集团（一办六部）



“一办六部”保障了集团内部高效运转，推动县乡村三级医疗机构融合联动发展，实现管理、服务、责任、利益一体化的紧密型共同体

## 三是细化工作职能



### ● 各医疗健康服务集团

- 成立健康促进部，负责本集团基本公共卫生服务、公共卫生应急事件处置、疾病控制、健康教育等工作。

### ● 各成员单位

- 成立公共卫生科，村卫生所设公共卫生室，具体负责辖区内公共卫生服务及基本公共卫生项目等工作，实行工作责任到人、项目精准到人、服务落实到人、效果评价到人的“四到人”公共卫生工作网格化管理，织密织牢公卫服务新体系。

## 四是强化信息支撑



按照“资源共享、业务协同、多网互通、数据融合、标准控制、惠及民生”的原则。

县政府投资3500万元建设郸城县全民健康信息服务中心。

向上与市级信息化平台对接，向下联结乡镇卫生院和村卫生所。

实现了医共体集团之间、医共体内部的信息互联互通，达到了“一池汇数据，一屏知全局”应用效果。



健康  
武汉

## 二、多措并举

健全融合参与的医共体慢病管理新机制

# 一是完善慢病管理政策

- 县医管委印发了《郸城县“两慢病”分级诊疗改革试点实施方案》
- 成立以县财政局、市场监管局、卫健委、人社局、医保局等部门分管领导为成员的慢性病分级诊疗工作领导小组。

## 郸城县紧密型县域医共体管理委员会文件

郸医管〔2020〕1号

### 郸城县紧密型县域医共体管理委员会 关于印发《郸城县“两慢病”分级诊疗改革 试点实施方案》的通知

县医管委各成员的单位、各医疗健康服务集团：  
《郸城县“两慢病”分级诊疗改革试点实施方案》经县管  
委会研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

- 附件：1、郸城县“两慢病”分级诊疗改革试点领导小组  
2、郸城县“两慢病”分级诊疗改革试点基线调查工作组  
3、郸城县“两慢病”分级诊疗改革试点单位名单  
4、高血压分级诊疗服务目标、流程与双向转诊标准  
5、糖尿病分级诊疗服务目标、流程与双向转诊标准  
6、郸城县“两慢病”分级诊疗任务分工及服务流程规范  
7、郸城县“两慢病”分级诊疗改革基线资料收集方案

2020年6月



附件1：

### 郸城县“两慢病”分级诊疗改革试点领导小组

组长：肖 坤	县委副书记
副组长：杨培争	县政府办公室主任
成 员：徐 涛	县卫健委副主任
张传亮	县财政局副局长
尤玉怀	县人社局副局长
闫振清	县医保局副局长
付天华	县市场监督管理局局长
王振领	南丰镇副镇长
王向阳	洛北办事处副主任
王 茜	李楼乡副乡长
王从军	石槽镇副镇长
刘雪丽	宜路镇副镇长
崔 明	汲冢镇副镇长
于 健	县人民医院院长
水新年	县中医院院长
刘 辉	县第二人民医院院长
亢国良	县妇幼保健院院长
张吉志	县疾控中心主任
侯耕翔	南丰镇卫生院院长
李 云	城关镇卫生院院长

## 二是加强慢病管理工作激励

- 健全公卫执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。
- 年初将基本公共卫生资金的70%按医共体辖区服务人数打包拨付给各医共体，预留30%的基本公共卫生资金在年底根据考核结果拨付。
- 建立以医保基金流向为主的医共体考核体系和提高签约慢病患者在基层就诊报销比例的政策。

## 三是加强考核评价

- 县公共卫生服务中心负责四家医疗健康服务集团的公卫服务考核工作
- 考核成绩和集团评先评优、工作绩效、公卫经费等挂钩
- 促进公卫工作在集团中与其他工作同研究、同部署、同落实、同检查



## 四是将中医药融入到公卫服务



大力推广中医药健康管理服务，建立由县中医院牵头的中医医共体，每个乡镇卫生院建设中医馆，均能够提供6类10项中医药服务、村卫生所设立中医室，均能提供4项六类中医药服务，提供中医药的易得性、便利性，更好的发挥中医药“简单、便、廉、验”的特点，减轻群众负担。目前，我县65岁以上老年人和0-36个月儿童中医药健康管理率达到65%以上。

# 中医馆全覆盖

## 河南省卫生健康委员会

豫卫中医函〔2020〕69号

### 河南省卫生健康委员会关于推荐 2020年基层医疗卫生机构“示范中医馆” 项目单位的通知

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）卫生健康委，南阳市中医药发展局：

根据《河南省卫生健康委关于印发河南省基层医疗卫生机构“示范中医馆”建设方案的通知》（豫卫中医〔2020〕20号），现就推荐2020年基层医疗卫生机构“示范中医馆”项目单位有关事宜通知如下：

#### 一、推荐范围和数量

2020年“示范中医馆”从验收合格的乡镇卫生院和社区卫服务中心中遴选，优先从获得“全国基层中医药工作先进单位”和“河南省基层中医药工作先进单位”的县（市、区）中推荐。各地在推荐时，应将符合标准的社会办中医馆纳入推荐范围，推荐数量原则上不超过1个。各地推荐数量见附件1。

#### 二、推荐流程

##### （一）单位自评

1. 验收合格的中央财政支持的中医馆（合格名单以省卫生



郸城县20个乡镇卫生院全部建有中医馆，其中，15个乡镇中医馆被评为“省级示范中医馆”，基层村卫生所均能开展4类6项中医适宜技术。

## 三、改革创新

健康  
鄂城

全力推行“631”主动健康服务新模式

## 转变理念，搭建主动健康服务“四梁八柱”

- “631”主动健康服务模式：

“6”

“6”是“六医共管”，全科医生、专科医生、公共卫生医生、健康管理员、护士、村医对签约居民实行共同管理。

“3”

“3”是三级服务，村级家庭医生签约服务；乡级主动健康服务、慢病管理及康复服务；县级诊治及重大疾病救治服务。

“1”

“1”是一个群体，主动服务全县居民。

- 通过县级技术指导、乡级推进落实、村级具体实施的运行机制，构建了三级协同、上下一体联动的主动健康服务体系。

# 丰富内涵，推进主动健康服务拓面提质

- 规范服务流程，实行（诊前、康检、诊中、诊后）闭环管理，努力实现全链条、全周期、全方位服务。
- 拓展康复、护理、儿科、口腔、医养结合、中医治未病、安宁疗护等专科专病服务功能，建立分工明确、功能互补、连续协同、运行高效的服务模式。
- 完善公共卫生体系，建立高血压、高血糖、高血脂三级协同、医防融合一体化服务体系，形成“‘三高’共管、‘六病’同防”的一体化工作规范。
- 建立县域冠心病、脑卒中、肾病综合征、眼底病变、周围神经病变、周围血管等并发症（简称“六病”）预防、筛查、治疗、康复闭环管理路径，形成“三高共管、六病同防”的一体化工作规范。



# 完善机制，激发主动健康服务活力效能

- **编制标准体系**：按照《“健康中国2030”规划纲要》等，制订出台《郸城县健康标准体系》，明确健康方向，推进健康治理。
- **完善激励机制**：制订科学的考核评估方案，定期或不定期考核评估主动健康服务质量，激励县级专家主动加入家庭医生签约团队，在职称报考晋升、岗位聘用、职务职级晋升、在职培训等方面给予优先政策倾斜。
- **三个融入**：把健康融入所有政策，把健康融入所有场景，把健康融入所有人群。
- **全县重点人群签约率、随访服务率均为100%。居民健康素养大幅提升，从医改之初的3.5%上升到现在的31.18%。**

## 郸城县卫生健康委员会 郸城县财政局 文件

郸卫健〔2023〕64号

### 关于印发《2023年度郸城县国家基本公共卫生暨家庭医生签约服务绩效评价方案》的 通知

县财政局、县卫健委相关股室，各医疗健康服务集团、县疾病预防控制中心、县卫生计生监督所：

现将《2023年度郸城县国家基本公共卫生暨家庭医生签约服务绩效评价方案》印发给你们，请认真抓好落实。

郸城县财政局

郸城县卫生健康委员会

2023年12月6日



## 四、多种形式



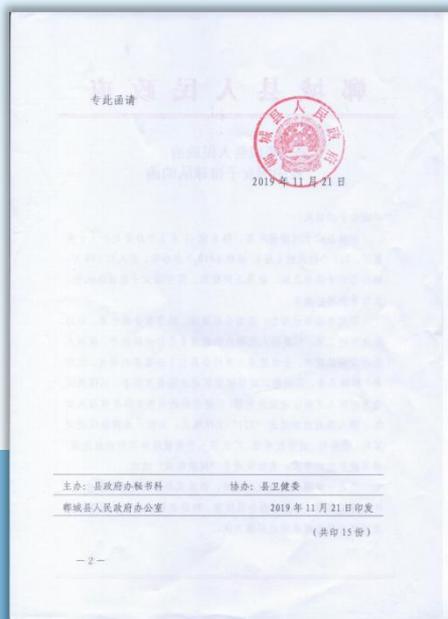
健康  
鄂城

打造连续优质的医共体慢病管理新业态

## 一是发挥名人效应



聘请中国女子排球队队长郸城籍姑娘  
朱婷为郸城县健康促进形象大使



推进落实每个人是自己健康的第一责任人

## 二是打造健康环境

打造25家健康示范医院、256个健康促进示范村和63218个健康示范家庭。

卫生创建  
提质增效



城乡环境  
卫生整治

全县523个行政村已实现健身广场全覆盖、健康小屋全覆盖。

在县城规划区已建成健康城市主题公园2个、健康步道6条、健康小屋10个和健康饮食街1条。

公共卫生基础  
设施提升



病媒生物控制

大力开展爱国卫生运动，加强健康机关、健康学校、健康社区、健康企业建设。

## 三是加强健康管理

三 郸城县医共体运行与监管评价系统

欢迎进入 总体概况 签约团队分析

数据列表 年份: 2023 开始月份: 01 结束月份: 03 查询

牵头医院	乡镇名称	签约团队名称	管理人数	住院率(%)	住院人次	住院总费用(万元)	住院统筹报销费用(万元)	大病统筹报销费用(万元)	医疗
郸城人民医院集团	谯北办事处	曹明洋团队	5491	5.26	289	340.59	149.02	9.21	
郸城妇幼保健院集团	东风乡	李性辉团队	10821	3.94	426	469.50	200.34	31.49	
郸城中医院集团	新城办事处	张文杰团队	7757	4.37	339	356.88	183.05	20.71	
郸城妇幼保健院集团	东风乡	郭智炜团队	11499	4.20	483	502.79	229.71	8.57	
郸城中医院集团	巴集乡	段春生团队	6284	4.79	301	312.17	148.47	10.48	
郸城中医院集团	新城办事处	李振振团队	7709	3.80	293	303.24	153.58	7.38	
郸城妇幼保健院集团	宁平镇	孙士云团队	2615	6.20	162	163.32	69.50	1.91	
郸城人民医院集团	谯北办事处	徐晓利团队	4721	4.38	207	206.56	89.98	5.79	
郸城人民医院集团	谯北办事处	李丽团队	4942	4.49	222	218.18	115.33	6.79	
郸城人民医院集团	白马镇	王海先团队	11088	4.22	468	456.27	224.12	12.73	
郸城人民医院集团	吴台镇	朱德山团队	8561	4.33	371	358.87	161.02	7.56	
郸城人民医院集团	丁村乡	毛彦瑞团队	14205	4.47	635	610.95	295.99	16.09	
郸城人民医院集团	吴台镇	晋磊团队	8977	4.01	360	343.26	169.03	6.89	

依托全民健康信息化服务平台，新开设智慧家庭医生签约服务系统，以高血压、糖尿病等慢病管理为切入点，通过将公卫人员融入家庭医生团队，定期开展慢病随访、健康体检、健康教育、妇幼保健等服务工作，对辖区内重点人群实施全面主动健康干预，做到“未病早防治、小病就近看、大病专家看、慢病有管理、转诊帮对接”，实现“日常管理在基层、规范指导靠团队、转诊救治在集团”的分级服务模式，提高慢性病健康管理率与控制率、基层门诊就诊率，降低重大疾病发生率。

截止2024年10月份，郸城县高血压、糖尿病规范管理率分别为75.81%和80.27%。

## 四是开展义诊巡诊

由医管委办公室统一组织全县四家医疗健康服务集团，每年对全县19个乡镇开展两轮健康义诊巡诊全覆盖活动，并配备40种常用药免费为贫困人口发放，义诊活动包括健康咨询、健康体检、健康筛查等主要项目。



## 五是开展健康宣教

### ■ 全面开展“健康促进261”郸城工作模式

“2”

建立一个健康教育阵地  
组建一支健康教育队伍

“6”

开展健康教育“六进”  
活动

“1”

建立一个健康教育绩效  
评估机制

## ➤ 创新健康宣教方式



健康宣教琴书



健康宣教情景剧



健康宣教生活小品



健康宣教大鼓书

目前，郸城县四家医疗健康服务集团共抽调256名健康巡讲专家，深入农村、社区、家庭、企业、机关、学校，用快板、戏曲、豫东大鼓、琴书等群众喜闻乐见的形式，宣传党和国家健康扶持政策，宣传卫生防疫防病常识，强化群众健康意识，居民健康素养水平明显提升，以健康为中心的理念更加深入人心。

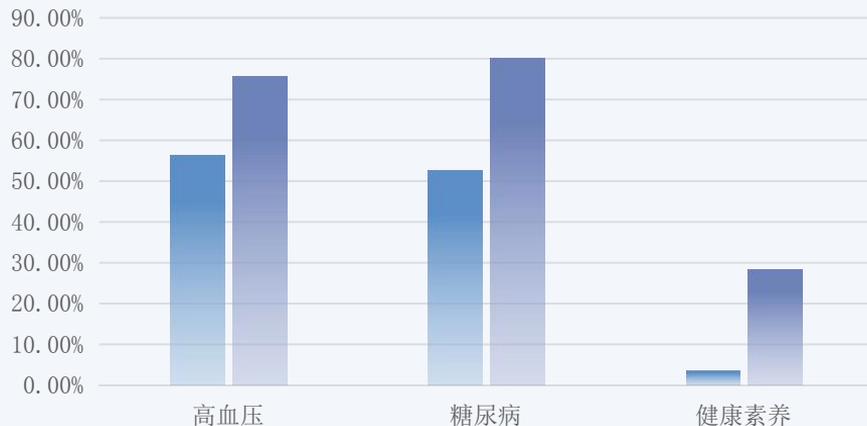
## ➤ 积极开展健康促进261行动



# 郸城县两慢病管理取得成效

## 两慢病管理成效

■ 医改前 ■ 医改后



## 全县重点人群签约率为100%

高血压患者规范管理率由医改前的**56.30%**提升到**75.81%**。

糖尿病患者规范管理率由**52.60%**提升**80.27%**。

全县居民健康素养从医改之初的**3.5%**上升到**28.4%**。

征途漫漫，惟有奋斗。

—习近平

医防协同  
医防融合  
永远在路上



豫见单城

書

中國書法之鄉 - 郭城歡迎您

書

谢谢！